



La Experiencia de la Provincia de Buenos Aires

*Subsecretaría de Política y
Coordinación Fiscal
Ministerio de Economía
Provincia de Buenos Aires*

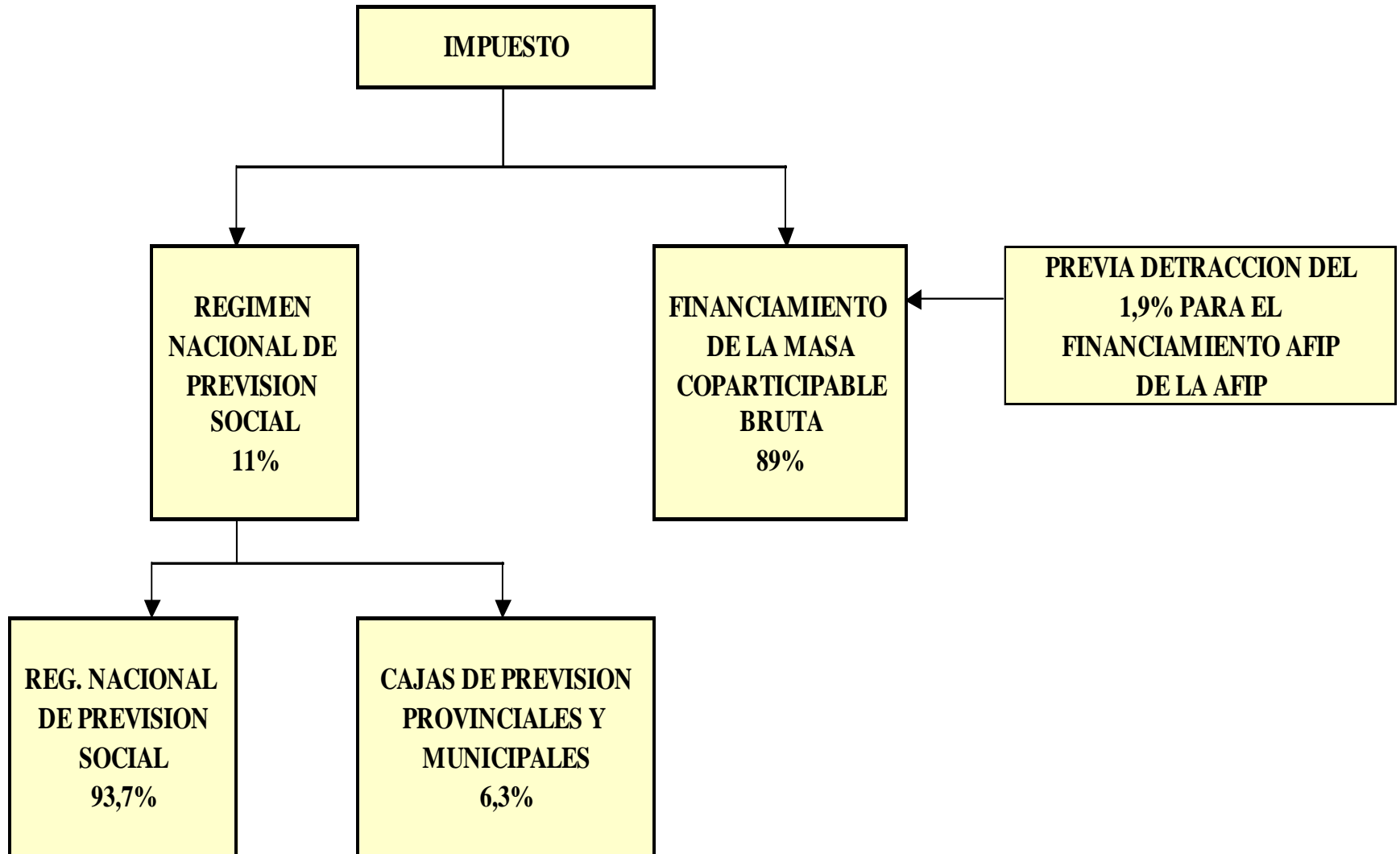
Contenido de la presentación

- 1. La distribución de la renta federal**
2. La situación de Buenos Aires
3. El esquema provincial de transferencias a Municipios

Escenario del Actual del Régimen Federal de Coparticipación

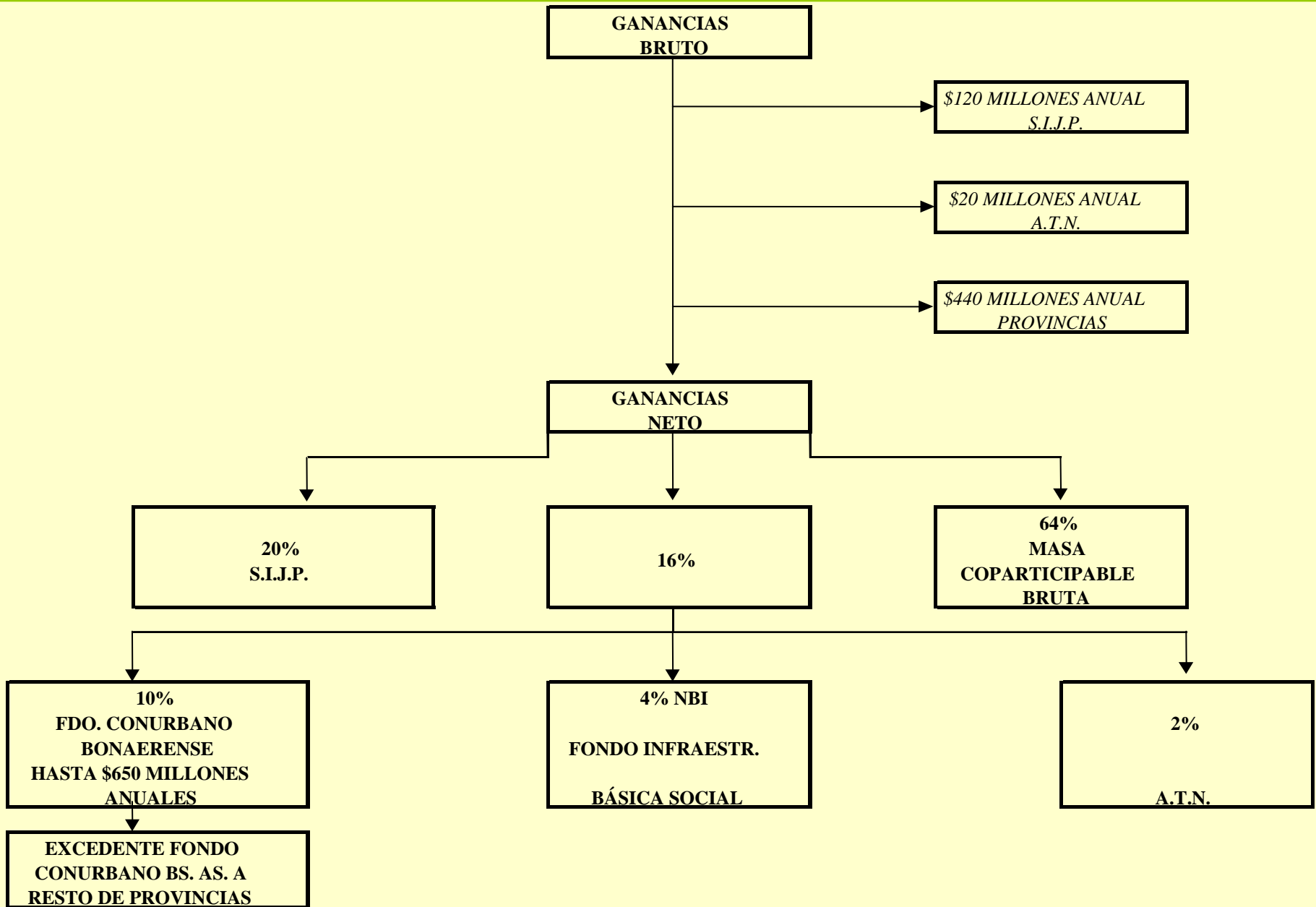
- Sistema de distribución de recursos de origen nacional complejo.
- Tercer socio involuntario (Sistema de Seguridad Social).
- Baja correspondencia fiscal vertical.
- Distribución secundaria con coeficientes no técnicos.
- Sistema tributario concentrado en el nivel nacional de gobierno.
- Asimetrías en la presión tributaria interprovincial que genera inequidades
- Debilidades para el sostenimiento de la solvencia fiscal provincial en el mediano plazo.
- Asimetrías regionales en términos de desarrollo económico sin resolver.

IMPUESTO AL VALOR AGREGADO
DISTRIBUCIÓN VIGENTE



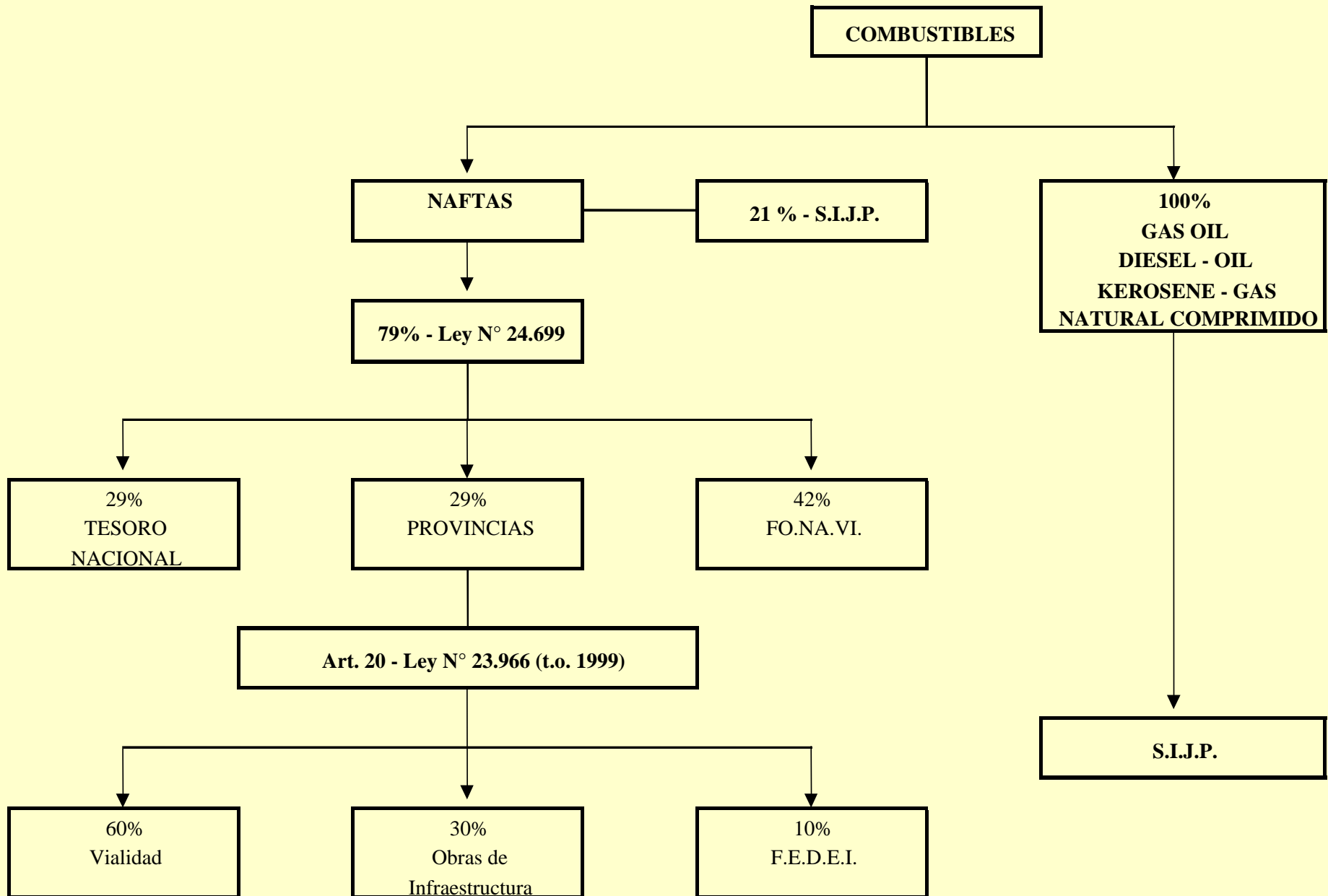
IMPUESTO A LAS GANANCIAS

DISTRIBUCIÓN VIGENTE



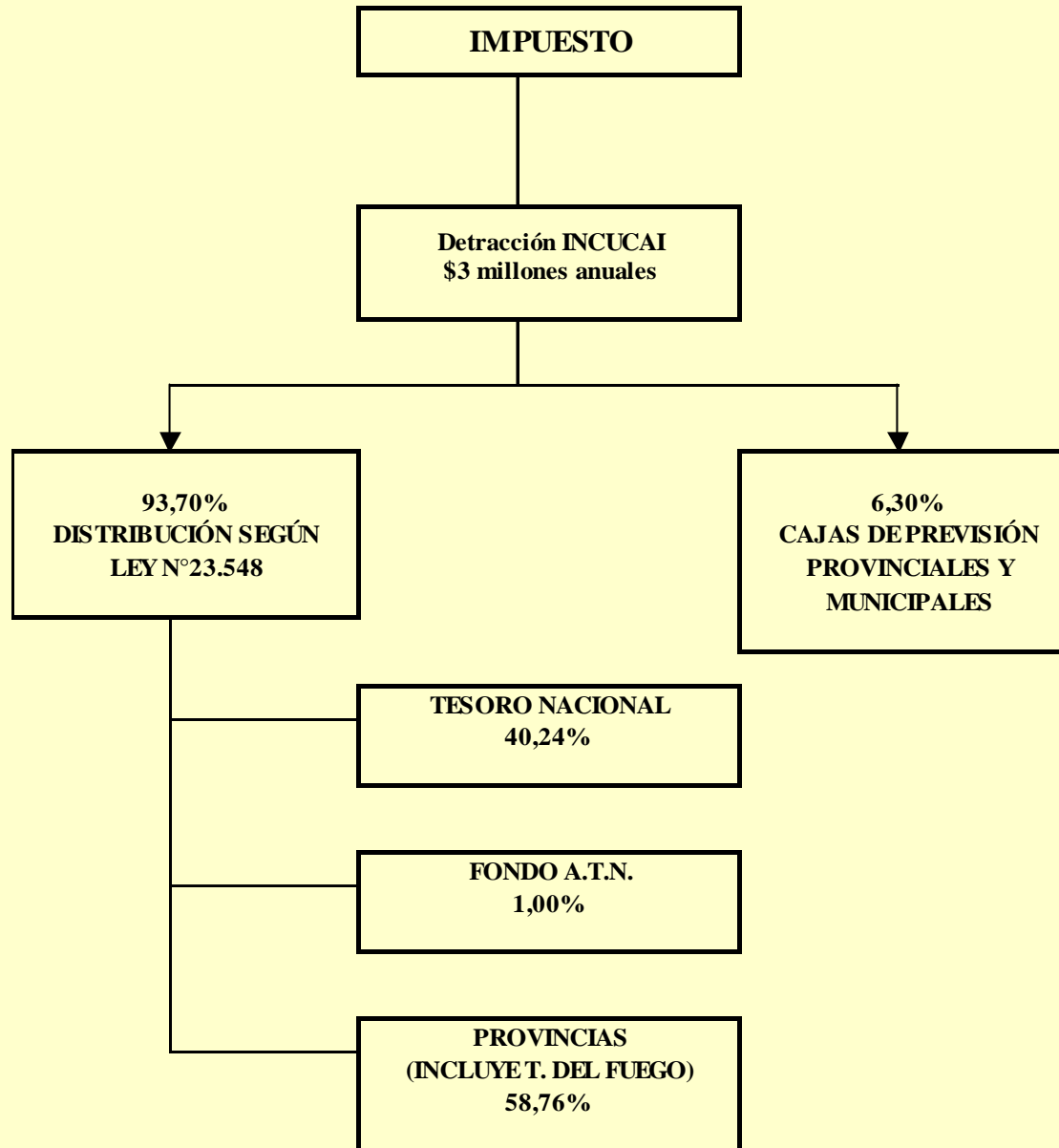
IMPUESTO A LOS COMBUSTIBLES LÍQUIDOS Y GAS NATURAL

DISTRIBUCIÓN VIGENTE

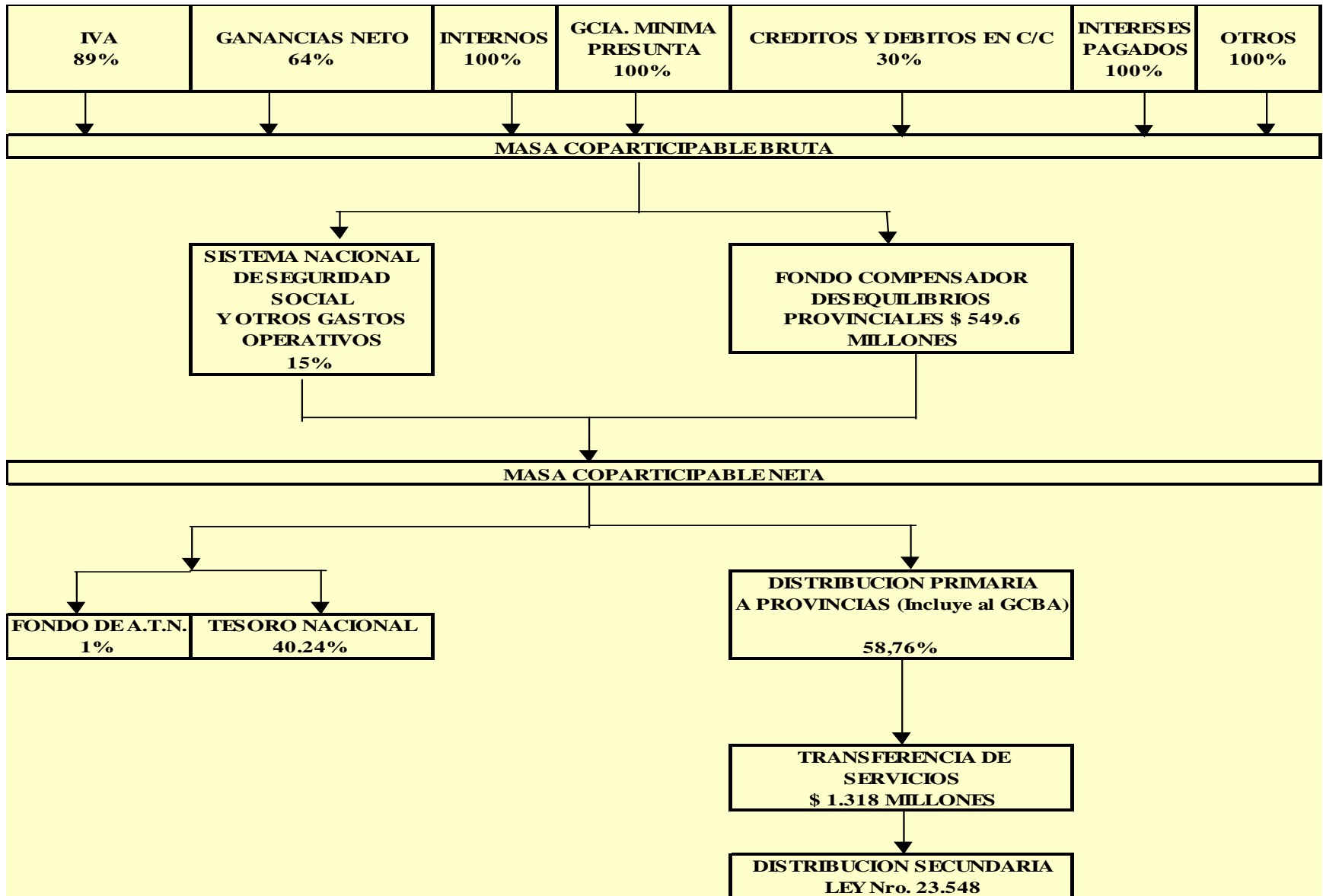


IMPUESTO A LOS BIENES PERSONALES

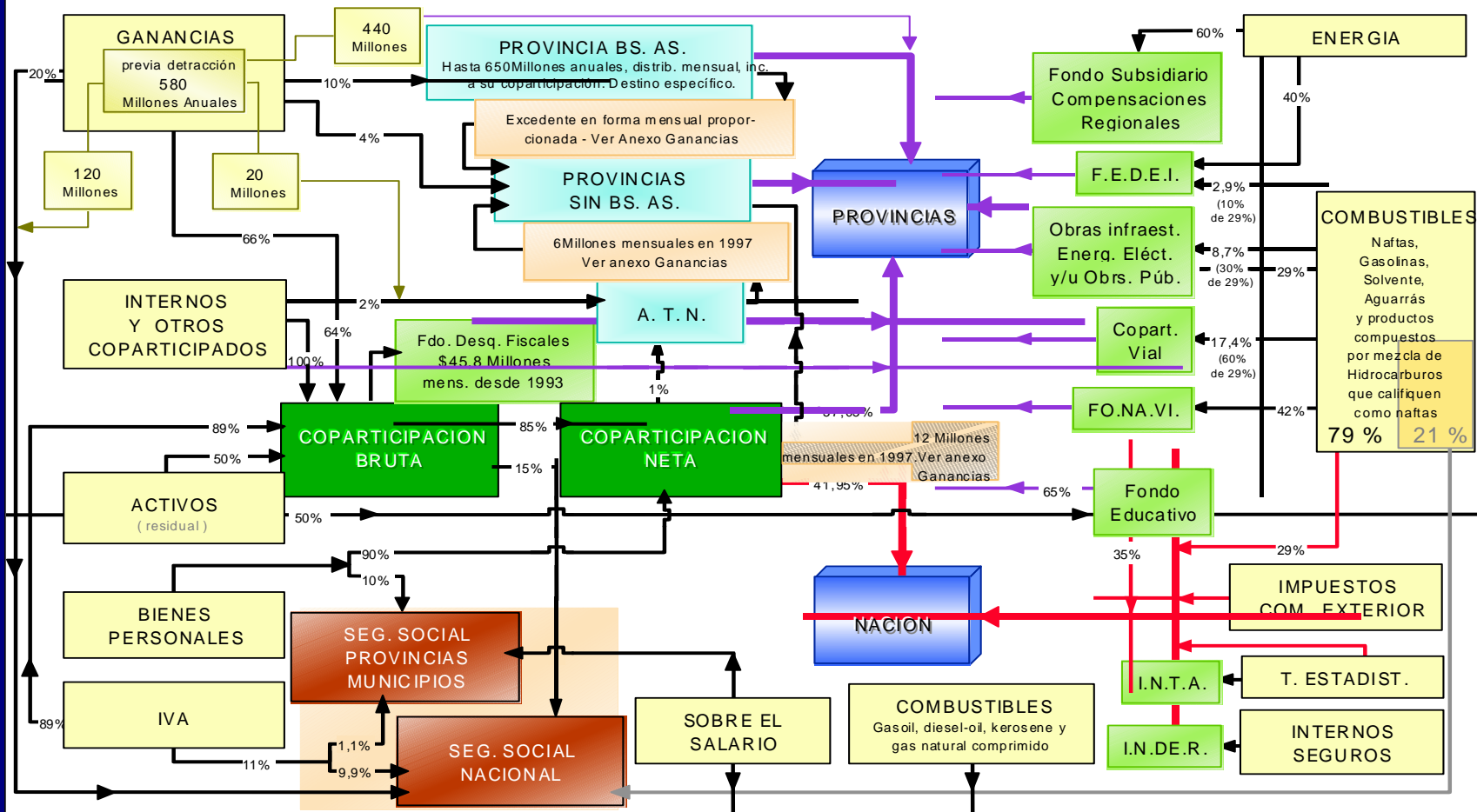
DISTRIBUCIÓN VIGENTE



Coparticipación Federal de Impuestos Ley N° 23.548




EL LABERINTO DE LOS REGIMENES DE COPARTICIPACION FEDERAL



Contenido de la presentación

1. La distribución de la renta federal
2. **La situación de Buenos Aires**
3. El esquema provincial de transferencias a Municipios

Distribución de la Renta Federal

Año	Participación Pcias.y C.A.B.A.	Buenos Aires en el total de Provincias	sobre el total	
1993	44,8	24,2	10,8	 -36% (\$5.000 Mill.)
1994	43,3	24,8	10,7	
1995	43,0	25,2	10,8	
1996	43,6	24,7	10,8	
1997	41,4	24,2	10,0	
1998	41,4	24,1	10,0	
1999	41,3	24,2	10,0	
2000	40,4	24,0	9,7	
2001	38,4	24,2	9,3	
2002	30,1	24,3	7,3	
2003	31,3	23,0	7,2	
2004	32,7	21,9	7,2	
2005	32,5	21,3	6,9	

Nota:

(1) La “Renta Tributaria” se define como la sumatoria de impuestos más recursos de Aduana.

Fuente: Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires.

La Situación de Buenos Aires

Costos “Ocultos” por medidas Nacionales

En millones de\$

a.	Financiamiento provincia de Bs.As. del déficit S.S.S. (Año 1994)	12.800
b.	Pérdida de participación del 25,1 (año 1995) % al 21,3% (Año 2005)	3.570
c.	Licuação Fondo Reparación Histórica del Conurbano. Bs.As. Por tope en \$ 650 mill.	5.540
TOTAL _____		<u>21.910</u>

Gasto Público por Habitante – Año 2005

Conceptos	Gasto Per Capita en \$	Buenos Aires = 100
Mínimo (Buenos Aires)	1.298	100
Promedio País	1.831	141
Promedio País sin Buenos Aires	2.159	166
Máximo	9.053	697

Elementos Macrofiscales para un nuevo Régimen de Coparticipación Federal

- Necesidad de una mayor correspondencia fiscal vertical.
- Definición de un modelo tributario de largo plazo que incluya mayores responsabilidades tributarias de las provincias.
- Solución integral al problema de la Seguridad Social.
- Definición explícita de competencias y funciones por nivel de gobierno.
- Tratamiento de la deuda pública.

Elementos Específicos de un nuevo Régimen de Coparticipación Federal

- Masa Coparticipable, integrada por el total de impuestos nacionales.
- Distribución Primaria: sólo Nación y Provincias.
- Establecer mecanismos flexibles pero permanentes en el tiempo
- Utilización de indicadores de distribución secundaria objetivos (según la Constitución Nacional).
- La formula final debe explicitar el componente Devolutivo y Redistributivo.

Elementos referidos a los indicadores de distribución secundaria

- Deben permitir cuantificar los objetivos a alcanzar con los fondos redistributivos en un tiempo determinado.
- Combinación de criterios: devolutivos, redistributivos y de medición de la eficiencia (de la administración tributaria y de la ejecución del gasto)
- Simples y actualizables periódicamente
- Aplicables sobre el incremento de la recaudación.

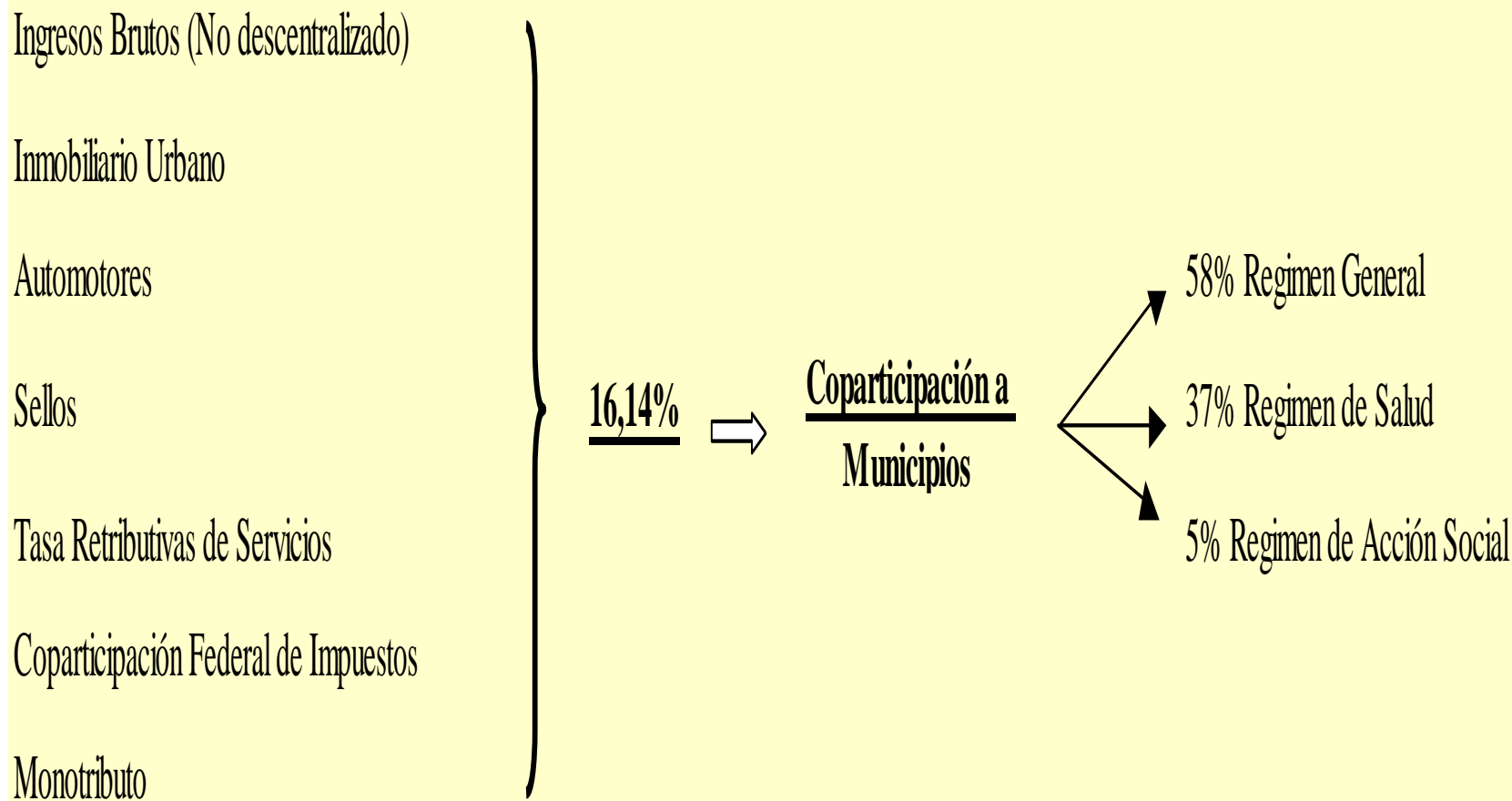
Contenido de la presentación

1. La distribución de la renta federal
2. La situación de Buenos Aires
3. **El esquema provincial de transferencias a Municipios**

REGIMEN DE COPARTICIPACION - LEY 10.559 -

Masa Coparticipable

Distribución Primaria



REGIMEN DE COPARTICIPACION – LEY 10.559 -

1 RÉGIMEN GENERAL: 58% de acuerdo a:

- 62% en proporción directa a la población. Para Pinamar, Villa Gesell, La Costa y Monte Hermoso se considera la doceava parte del caudal turístico receptado por cada uno de ellos.
- 23% en forma directa a la inversa de la capacidad tributaria per cápita, ponderada por la población
- 15% en proporción de la superficie del partido

2 RÉGIMEN DE SALUD: 37% distribuido entre las municipalidades que posean establecimientos oficiales para la atención de la salud con o sin internación.

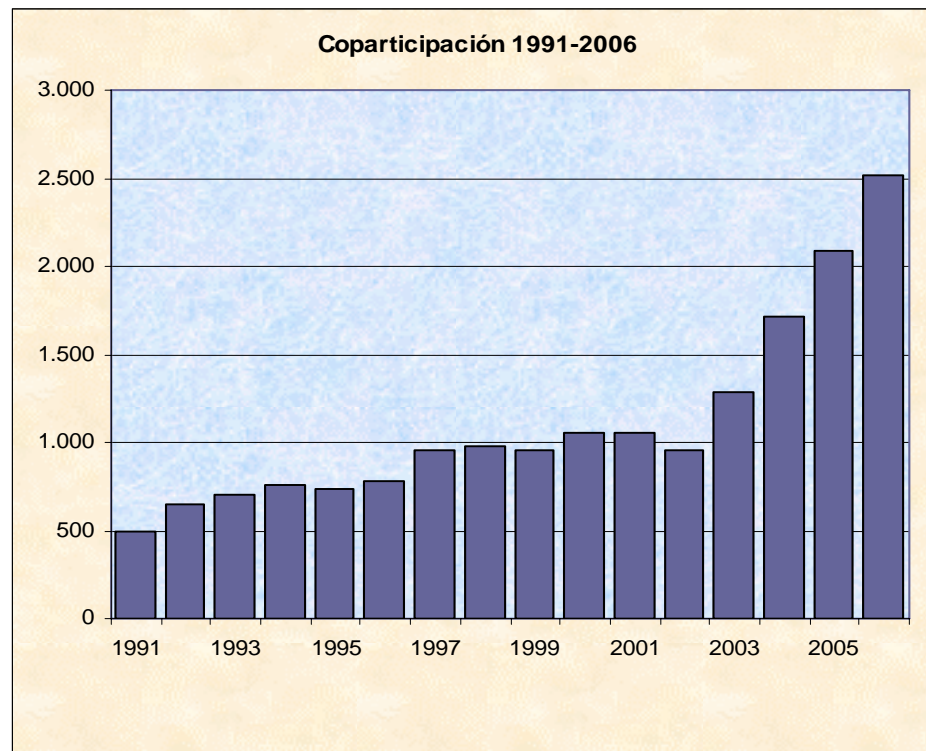
Esta distribución se realiza en función a lo establecido por la Ley 10.820:

- el 35% en proporción directa al “producto resultante” de computar el número de camas disponibles, el perfil de complejidad y el porcentaje ocupacional de camas de los establecimientos con internación de cada partido
- el 25% en proporción directa al número de consultas médicas
- el 10% en proporción directa al número de egresos
- el 20% en proporción directa al número de pacientes-día
- el 10% en forma proporcional al número de establecimientos hospitalarios sin internación

3 RÉGIMEN DE ACCION SOCIAL: 5%

REGIMEN DE COPARTICIPACION – LEY 10.559 -

AÑO	COPARTICIPACION (en millones de pesos)
1991	493
1992	647
1993	705
1994	758
1995	739
1996	779
1997	954
1998	978
1999	952
2000	1.050
2001	1.050
2002	957
2003	1.289
2004	1.711
2005	2.093
ESTIMADO 2006	2.514



DISTRIBUCION JUEGOS DE AZAR

BINGO

Municipios con salas habilitadas: 4% de la recaudación bruta propia

Municipios sin salas habilitadas: 5% de la recaudación bruta total distribuida entre ellos según el CUD.

CASINOS

Municipios que poseen salas: 2% sobre el Beneficio Bruto propio.

Municipios sin salas: 20% sobre el Beneficio Bruto total distribuido el CUD

El 6% del beneficio bruto integra el Fondo de Fortalecimiento de Programas Sociales y Saneamiento Ambiental

DISTRIBUCION JUEGOS DE AZAR

MAQUINAS ELECTRÓNICAS

Municipios el 5% del 34% de la Recaudación Bruta (canon). La distribución se realiza por CUD

BINGO ELECTRÓNICO

Municipios con salas: 0,08% de la recaudación bruta local

Municipios sin salas: 0,08% según el CUD

HIPÓDROMO DE PALERMO

Se distribuye el 0,91% directamente sobre las ventas de las agencias que posee cada Municipio.

DISTRIBUCION JUEGOS DE AZAR

JUEGOS DE AZAR

DISTRIBUCION A MUNICIPIOS

JUEGO	PORCENTAJE DE DISTRIBUCION		MECANISMO DE DISTRIBUCION		NORMA LEGAL
	Municipios con Salas	Municipios sin Salas	Automático	Resolución	
BINGO	4% s/recaudación bruta	5% s/recaudación bruta (por prorrateo del CUD)	Municipios con salas	Municipios sin salas	Ley 11018/90 y su modif.Ley 11704/95 - Dto. Reglam.5309
CASINOS	2% s/beneficio bruto (prorrateado según la participación del beneficio de cada municipio en el total)	20% s/beneficio bruto (por prorrateo del CUD)		Municipios con y sin salas	Ley 11536/94 y su modif. Ley 13163/04
MAQUINAS ELECTRONICAS	5% s/total a distribuir (34% de recaudación bruta) por CUD			Municipios con y sin salas	Ley 13063 - Res.2114/03 - Dto. Reglam.356/04
HIPODROMO DE PALERMO	0,90820% s/ventas del Hipódromo de Palermo en la Pcia. de Bs.As.			Municipios con agencias	Dto.N° 3936/90 - Res.N° 2496/98
BINGO ELECTRONICO	0,08% s/recaudación bruta	0,08% s/recaudación bruta (por prorrateo del CUD)	Municipios con salas	Municipios sin salas	Ley 11018/90 -Res.N° P-2212/01

Nota: por Casinos se aporta un 6% adicional para los Municipios, a distribuir a través del Fondo de Fortalecimiento de Programas Sociales (Ley 13.163)

Descentralización

IMPUESTO INMOBILIARIO RURAL

El Impuesto Inmobiliario Rural es administrado por los Municipios que celebren Convenios en el marco del artículo 10° del Código Fiscal.

La recaudación se distribuye de la siguiente manera:

- a. El 65% a Provincia.**
- b. El 12% a Fondo Compensador de Mantenimiento y Obras Viales, distribuido entre los Municipios para el mantenimiento de caminos de tierra.**
- c. El 3% a Fondo de Fortalecimiento de Programas Sociales y Saneamiento Ambiental.**
- d. El monto restante a los Municipios en concepto de retribución por la administración del tributo.**

Descentralización

IMPUESTO INMOBILIARIO RURAL

Conceptos	2003	2004	2005	2006 Estimado
Retribución de Libre Disponibilidad	43.6	54.3	76.8	93.5
Mantenimiento Vial	45.6	44.3	62.2	56.8
Programas Sociales	0.0	10.8	15.6	14.1
Total	89.2	109.4	154.6	164.4
Provincia	90.3	110.2	154.9	305.9
Total General	179.5	219.6	309.5	470.3

En millones de \$

Descentralización

IMPUESTO SOBRE LOS INGRESOS BRUTOS

Los contribuyentes administrados por los Municipios son aquellos cuyos ingresos anuales no superen los \$ 144.000.

La recaudación se distribuye de la siguiente manera:

- a. El 47,5% a la Provincia, con destino a la atención de planes sociales y erogaciones con incidencia en los Municipios;**
- b. El 25% al Fondo Provincial Compensador de Mantenimiento de Establecimientos Educativos**
- c. El 22,5% a los Municipios en concepto de retribución por la administración del tributo;**
- d. El 5% a los Municipios con destino al tratamiento y disposición final de residuos, en función de la población de cada distrito.**

Descentralización

IMPUESTO SOBRE LOS INGRESOS BRUTOS

Conceptos	2003	2004	2005	2006 Estimado
Retribución de Libre Disponibilidad	39.6	50.7	68.6	71.3
Mantenimiento de Escuelas	40.8	51.2	69.7	79.3
Planes Sociales	82.9	103.1	138.4	150.6
Saneamiento Ambiental				15.8
Total	163.3	205.0	276.7	317.0

En millones de \$

Descentralización

IMPUESTO A LAS EMBARCACIONES DEPORTIVAS Y DE RECREACIÓN

Municipios comprendidos en la descentralización del Impuesto: San Isidro, Vicente López, Tigre y San Fernando.

Representan el 75% del total de las embarcaciones deportivas registradas en la base de la Provincia.

Distribución de la recaudación:

- 50% Provincia

- 50% Municipio, debiendo afectar la mitad a la financiación de gastos de seguridad y justicia convenidos con la Provincia

PLAN DE RECUPERO DE DEUDAS 2005

Convenio Provincia-Municipios para la administración de planes de regularización (con vigencia hasta el 31/12/06).

Impuesto involucrados: Inmobiliario Urbano (\$ 3.500 millones de deuda) y Automotor (\$1.200 millones de deuda).

Porcentaje de retribución por escala en base al recupero obtenido:

Minimo de retribución: 8,86%

Máximo de retribución: 33,86%

FONDO DE FORTALECIMIENTO DE PROGRAMAS SOCIALES Y SANEAMIENTO AMBIENTAL

Creado por la Ley 13.163/04 y modificado por la Ley 13.403 de Presupuesto 2006.

DESTINO

Atención de los servicios de Asistencia Social y el tratamiento y disposición final de residuos.

INTEGRACION

- a) Los fondos que en concepto de impuestos provinciales recauden los Municipios en su carácter de agentes de recaudación;
- b) Los fondos que se le asignen en la distribución de la recaudación del Impuesto Inmobiliario Rural (3%);
- c) Los fondos de la coparticipación correspondientes a los Municipios en el régimen de la Ley 10.559 y modificatorias o del régimen que lo reemplace, que anualmente se le asignen;
- d) Los fondos que se le asignen por la distribución de los Juegos de Azar habilitados en el territorio de la Provincia (6%).

DISTRIBUCION

80% PARA LA ATENCION DE PROGRAMAS SOCIALES

A través de un índice elaborado por el Ministerio de Desarrollo Humano y Trabajo, en cuya composición se contempla la cantidad de población bajo la línea de indigencia para cada caso.

20% PARA EL TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS

Más el 5% de la recaudación del Impuesto sobre los Ingresos Brutos, en función de la población de cada distrito (art. 7º de la ley 13.010 - modificado por Ley 13.403).

Cuáles han sido los Beneficios de la aplicación de los distintos Programa?

- Incremento de la recaudación
- Incremento de los fondos destinados a la gestión descentralizada
- Mayor participación de la comunidad en las decisiones de asignación de los recursos (comunidad escolar, entidades del agro)
- Aumento de la correspondencia fiscal en los municipios
- Capacitación y equipamiento de las áreas municipales dedicadas a recaudar

Evolución de Transferencias a Municipios

En millones de pesos corrientes

Conceptos	2001	2002	2003	2004	2005	Reformulación 2006
Copart. a Municip	986	1.041	1.289	1.711	2.093	2.513
Descentralización	11	26	167	148	205	244
F.F.P.S. y S.A.	0	0	0	80	102	157
Juegos de Azar	48	51	97	108	106	119
Total	1.045	1.118	1.554	2.048	2.506	3.033

Fuente: Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires

Los Desafíos para los próximos años

1. Reformar el Régimen de Coparticipación de Impuestos
2. Mecanismos de aplicación gradual de las reformas
3. Profundizar la Descentralización Fiscal: Nación - Provincias - Municipios
4. Financiamiento para Inversión y Equipamiento
5. Reforma Administrativa y Financiera Provincial y Municipal
6. Simplificación y Armonización de del Sistema Tributario