



# Las Finanzas Públicas post Convertibilidad

Jornadas Provinciales del Sector Público

Lic. Dante Sica

La Plata, 03 de Noviembre de 2006



# INDICE GENERAL

---

## I. Sector Público Nacional

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad - Que hay detrás del cambio
2. Coyuntura y perspectivas

## II. Sector Público Provincial

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad: Sanas pero frágiles
2. Las causas de la fragilidad
  1. La dependencia de los ingresos
  2. Las presiones en los gastos

## III. Buenos Aires como caso paradigmático de la restricción fiscal de las jurisdicciones

1. Radiografía fiscal de la provincia - ¿Buenos Aires escapa al problema de las jurisdicciones?
  1. Ingresos: poco margen de acción
  2. Gastos: presiones salariales y las demandas del conurbano
  3. Deuda: impacto de la inflación en las obligaciones
2. Perspectivas y conclusiones

# INDICE GENERAL

---

## I. Sector Público Nacional

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad - Que hay detrás del cambio
2. Coyuntura y perspectivas

## II. Sector Público Provincial

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad: Sanas pero frágiles
2. Las causas de la fragilidad
  1. La dependencia de los ingresos
  2. Las presiones en los gastos

## III. Buenos Aires como caso paradigmático de la restricción fiscal de las jurisdicciones

1. Radiografía fiscal de la provincia - ¿Buenos Aires escapa al problema de las jurisdicciones?
  1. Ingresos: poco margen de acción
  2. Gastos: presiones salariales y las demandas del conurbano
  3. Deuda: impacto de la inflación en las obligaciones
2. Perspectivas y conclusiones

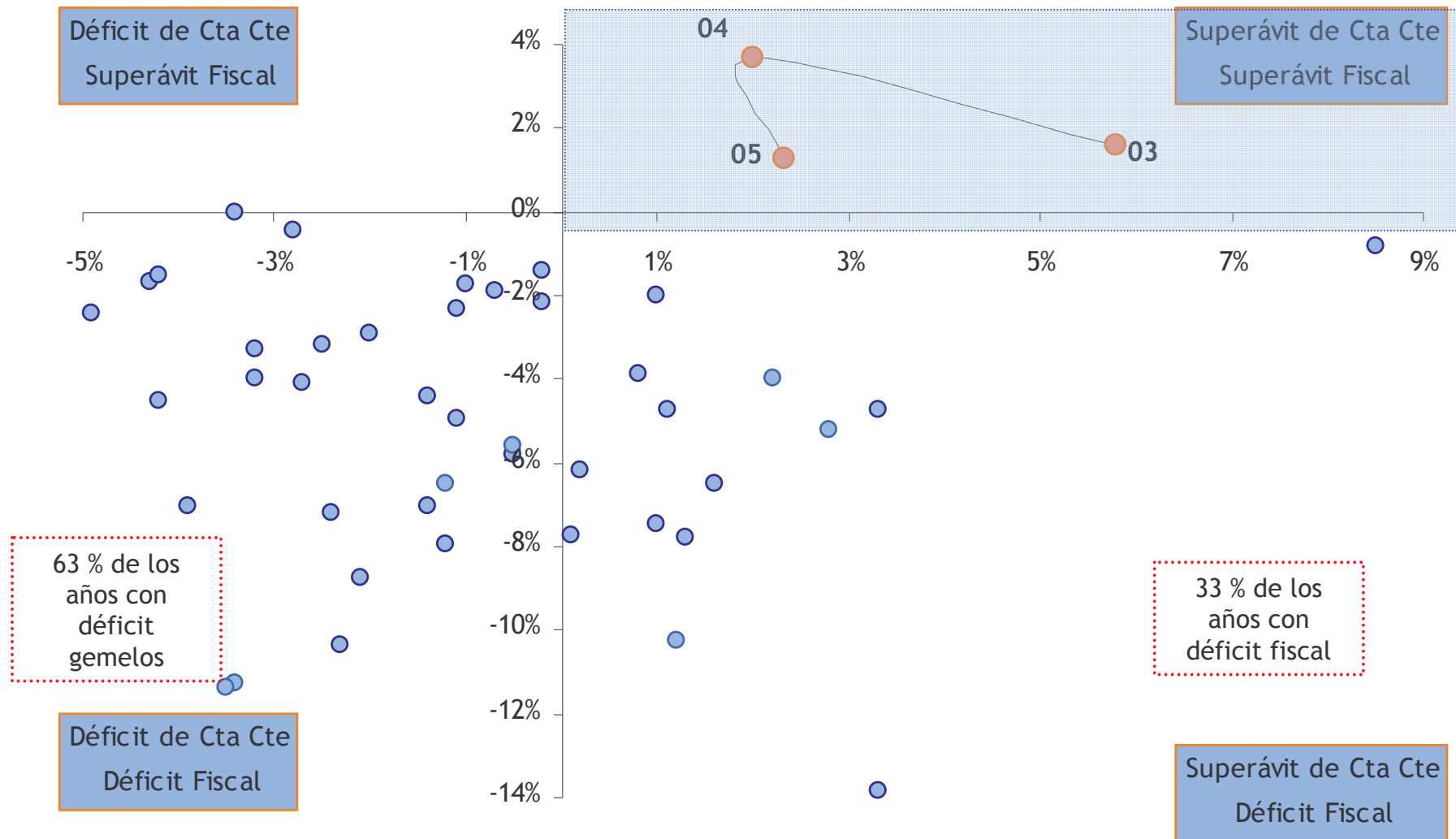
Los problemas recurrentes de la economía argentina responsables de la volatilidad observada han sido:

- ✓ Problemas en la Cuenta Corriente
- ✓ Problemas en las Cuentas Públicas

El desafío para la política económica es subsanar estos problemas

## El análisis macroeconómico

# LOS PROBLEMAS ECONÓMICOS

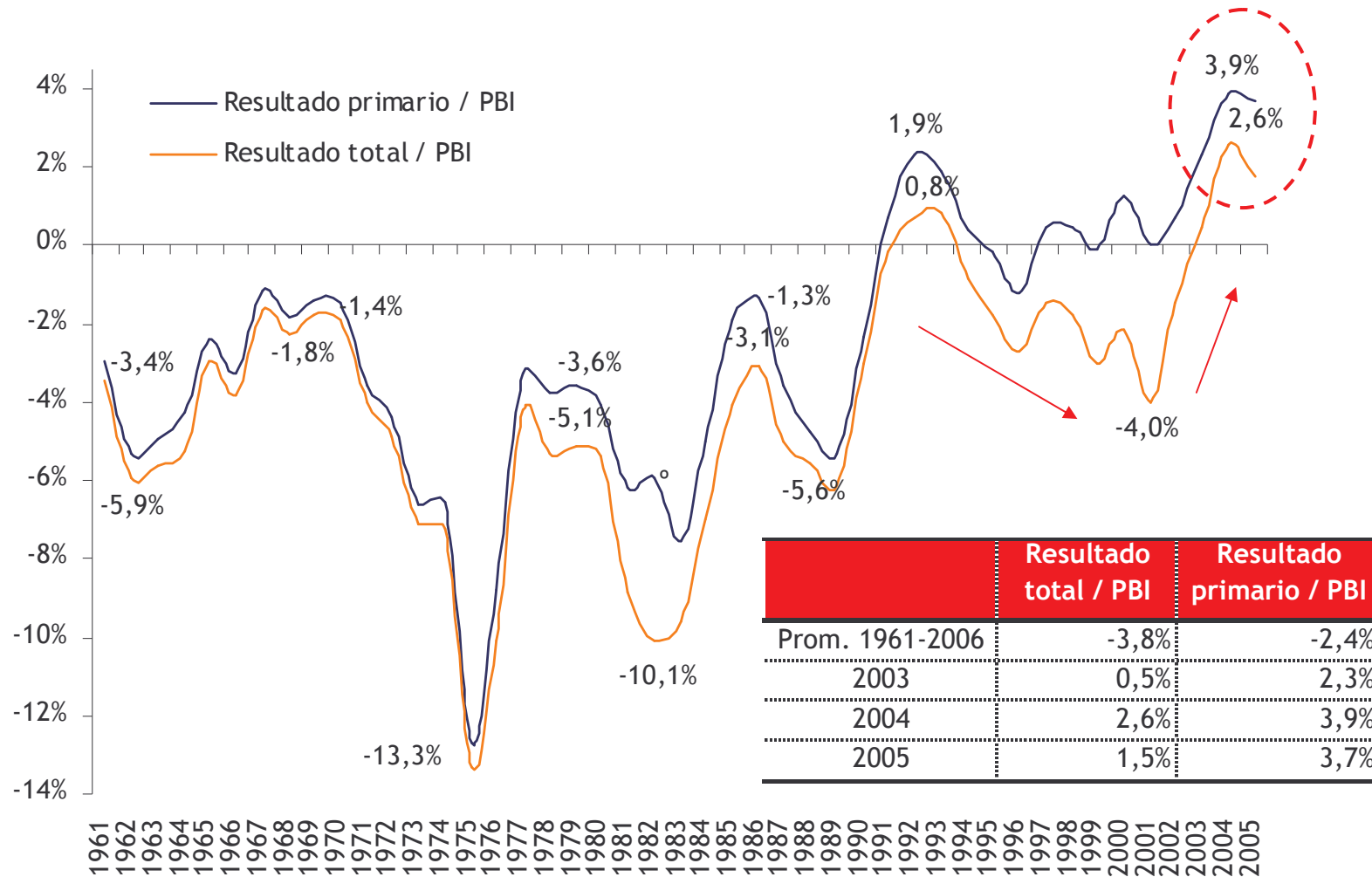


## Las finanzas públicas nacionales

# CAMBIÓ EL SALDO PRESUPUESTARIO DE NACIÓN

Luego de un historia de abultados déficit, la Nación comenzó a obtener superávit a partir de 2003.

### Resultado del Sector Público Nacional. En % del PBI

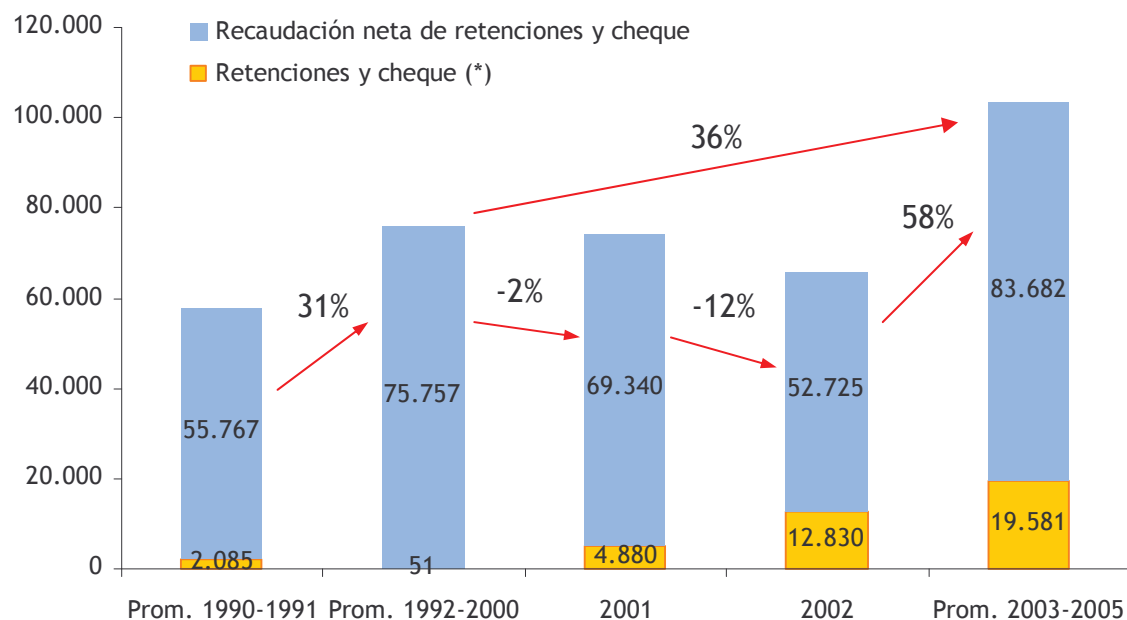


## Las finanzas públicas nacionales

### LAS MODIFICACIONES A NIVEL NACIONAL - INGRESOS

A partir del 2002 se inicia una tendencia creciente de la recaudación. Las retenciones y el impuesto al cheque realizaron una contribución muy importante en este proceso.

#### Recaudación en millones de \$ de 2005



(\*) En 1990 y 1991 no se gravaban las transacciones financieras.

El impuesto al cheque rige desde abr-01 y las alícuotas de las retenciones se comenzaron a elevar a partir del 2002.

#### Participación de retenciones y cheque en la recaudación

	Promedio 1990-1991	Promedio 1992-2000	2001	2002	Promedio 2002-2005
Retenciones + Cheque / Total	3,6%	0,1%	6,6%	19,6%	19,0%

## Las finanzas públicas nacionales

# LA IMPORTANCIA DE LOS NUEVOS IMPUESTOS COMO FUENTE DE FINANCIAMIENTO

---

Las retenciones y el impuesto al cheque aportan a las cuentas nacionales una suma mayor al resultado primario acumulado en los últimos años. De esta manera, los nuevos impuestos son fundamentales para mantener la solvencia fiscal del gobierno central.

### Participación de retenciones y cheque en el superávit

	Nuevos Impuestos	Superávit primario	Part. %
2002	9.879	2.260	437%
2003	15.112	8.688	174%
2004	17.954	17.361	103%
2005	21.757	19.661	111%

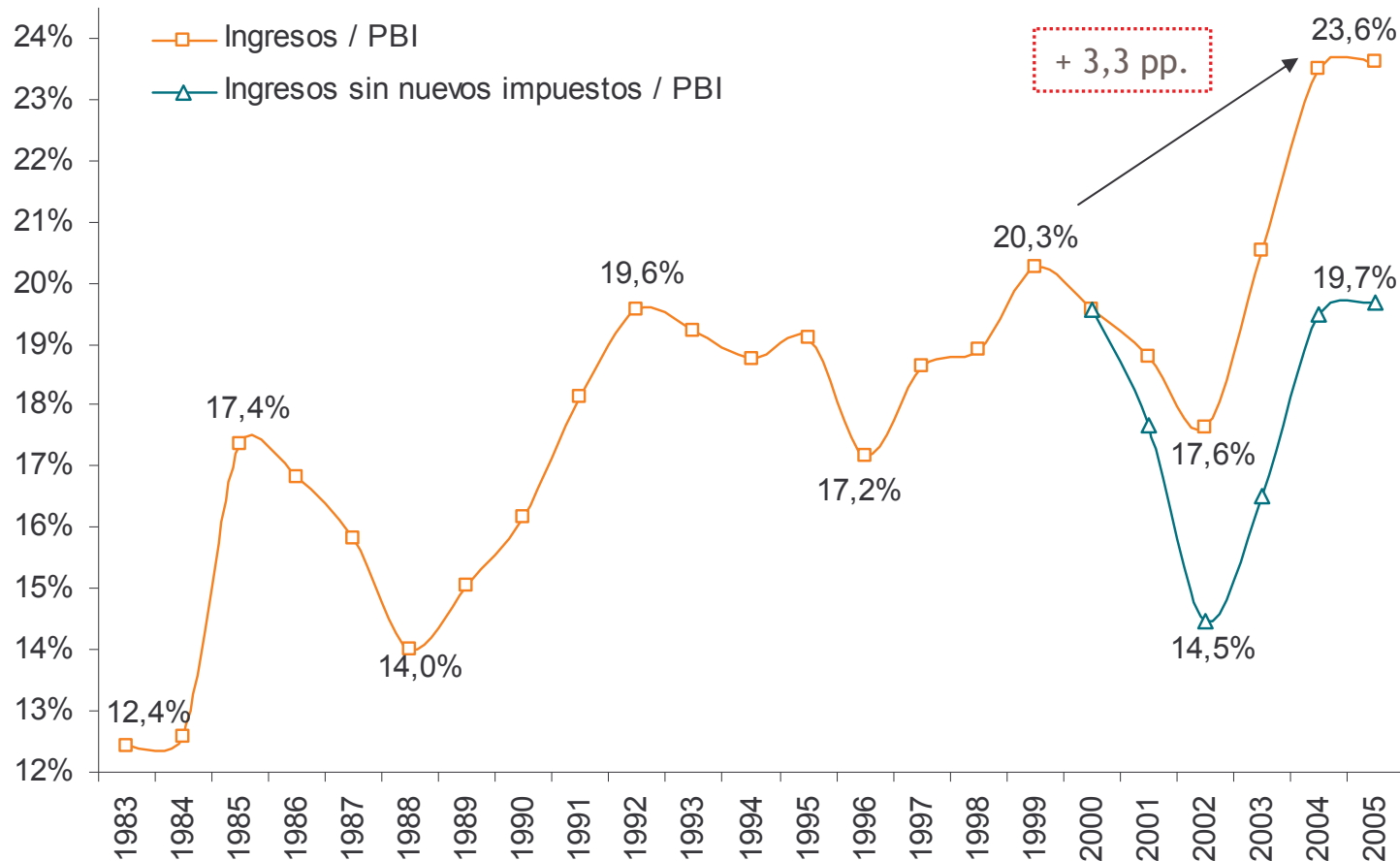
Las retenciones se dirigen exclusivamente a la Nación y del impuesto al cheque sólo se coparticipa el 30%.



# EL AUMENTO EN LA PRESIÓN TRIBUTARIA

Los recursos representaron el 23,6% del PBI en el 2005, alcanzando niveles récord.

### Participación de los ingresos en el PBI

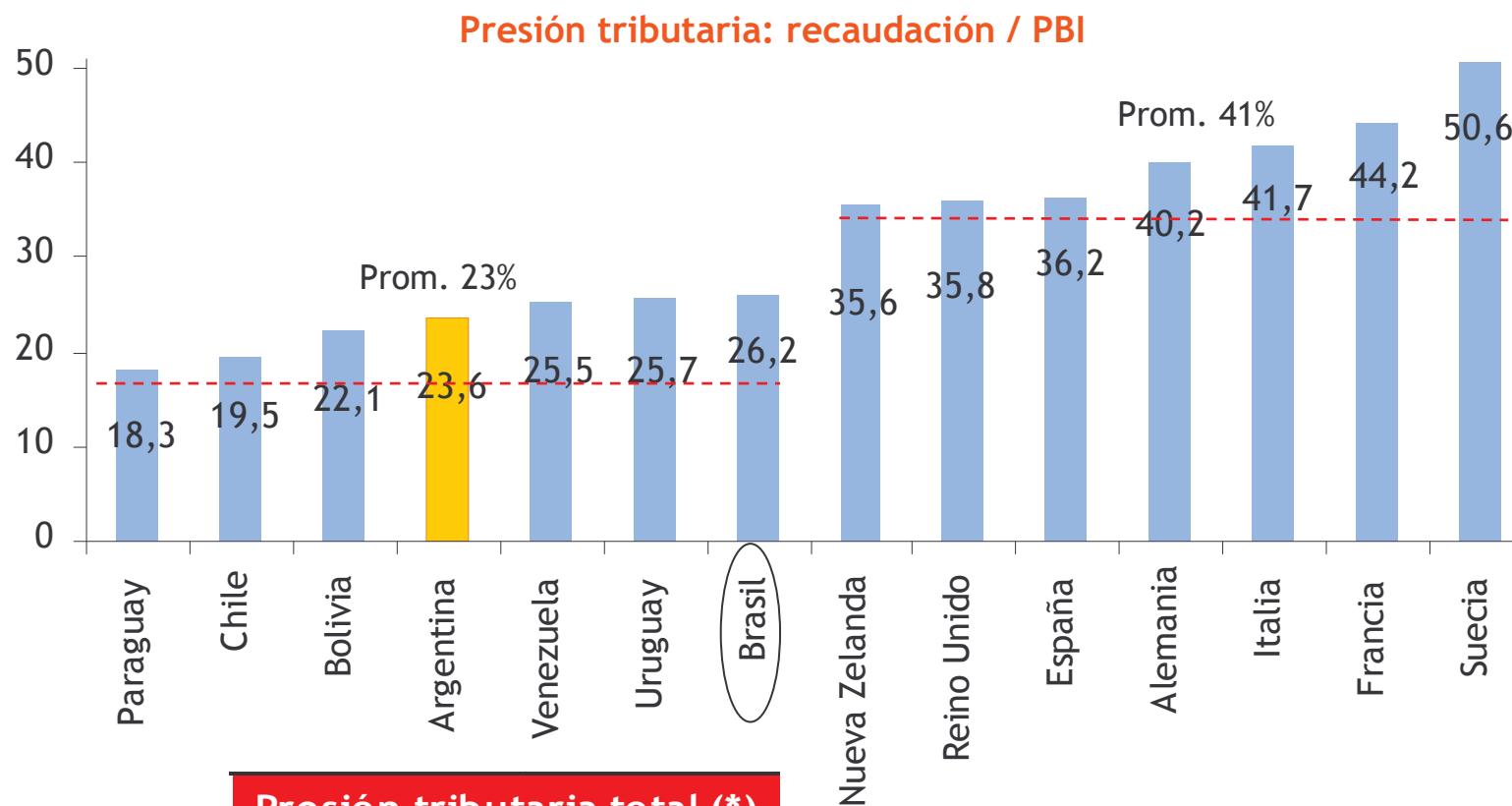


Sin considerar los nuevos impuestos, los ingresos se ubicarían en niveles similares a los de la década pasada.

## Las finanzas públicas nacionales

### PRESIÓN TRIBUTARIA SIMILAR A LA REGIÓN

El coeficiente recaudación / PBI de Argentina se ubica cerca del promedio de la región, pero por debajo que el registrado en Europa.



#### Presión tributaria total (\*)

Argentina	26,3
Brasil	35,9

(\*) Incluye gobierno central y subnacionales

## Las finanzas públicas nacionales

### MAYOR PESO DE LOS IMPUESTOS AL COMERCIO

La mayor participación en nuestro país de los impuestos al comercio exterior se compensa con el menor peso de las contribuciones a la seguridad social y los impuestos a los ingresos y la propiedad.

#### Presión tributaria: recaudación / PBI

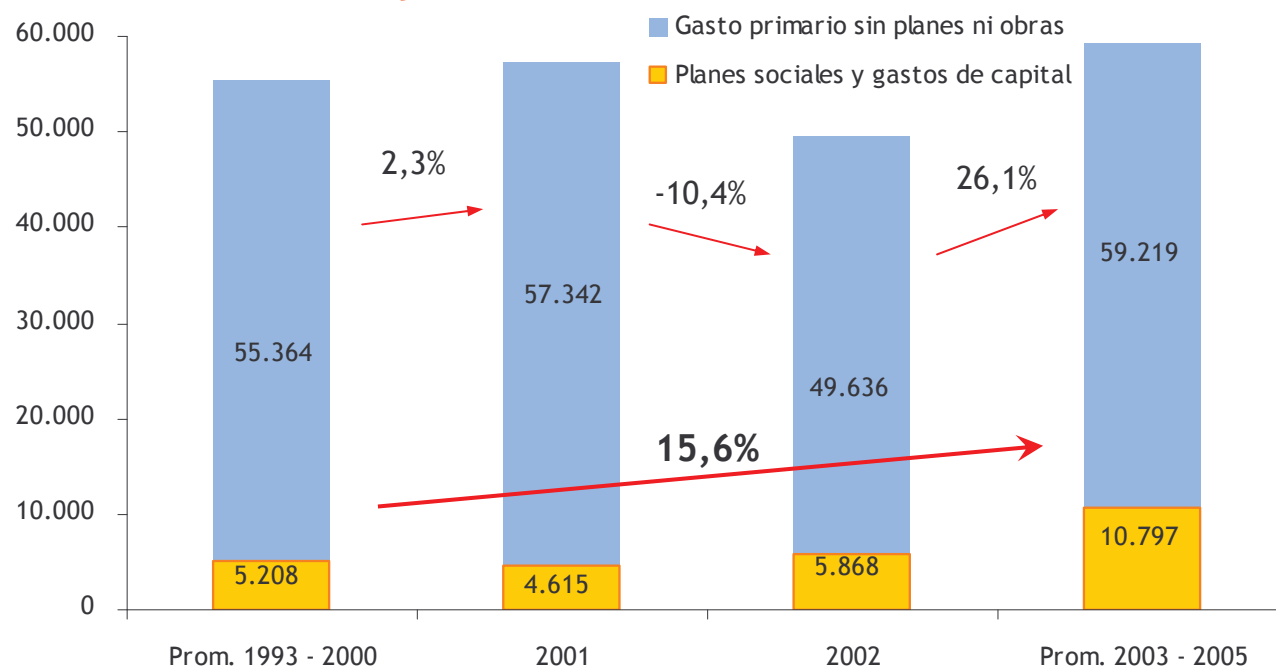
	Impuestos al consumo	Impuesto sobre los ingresos y la propiedad	Impuestos al comercio exterior	Contribuciones a la Seguridad Social	Otros	Total
Argentina	9,6%	6,7%	4,1%	3,1%	0,1%	23,6%
Brasil	7,4%	9,2%	0,5%	6,4%	2,7%	26,2%
Uruguay	12,8%	6,2%	1,3%	5,2%	0,2%	25,7%
Venezuela	7,9%	14,0%	1,1%	2,5%	0,0%	25,5%
Bolivia	6,0%	6,6%	4,8%	3,3%	1,4%	22,1%
Chile	11,5%	4,8%	0,5%	2,5%	0,2%	19,5%
Paraguay	7,5%	2,0%	1,9%	6,0%	0,9%	18,3%

## Las finanzas públicas nacionales

### LAS MODIFICACIONES A NIVEL NACIONAL - GASTOS

Los gastos experimentaron una suba más moderada que los ingresos. Los planes sociales y las obras públicas ganan participación en el presupuesto.

#### Gasto ejecutado. En millones de \$ de 2005



Nota: no incluye Coparticipación.

#### Participación de obras públicas y planes sociales en el gasto primario

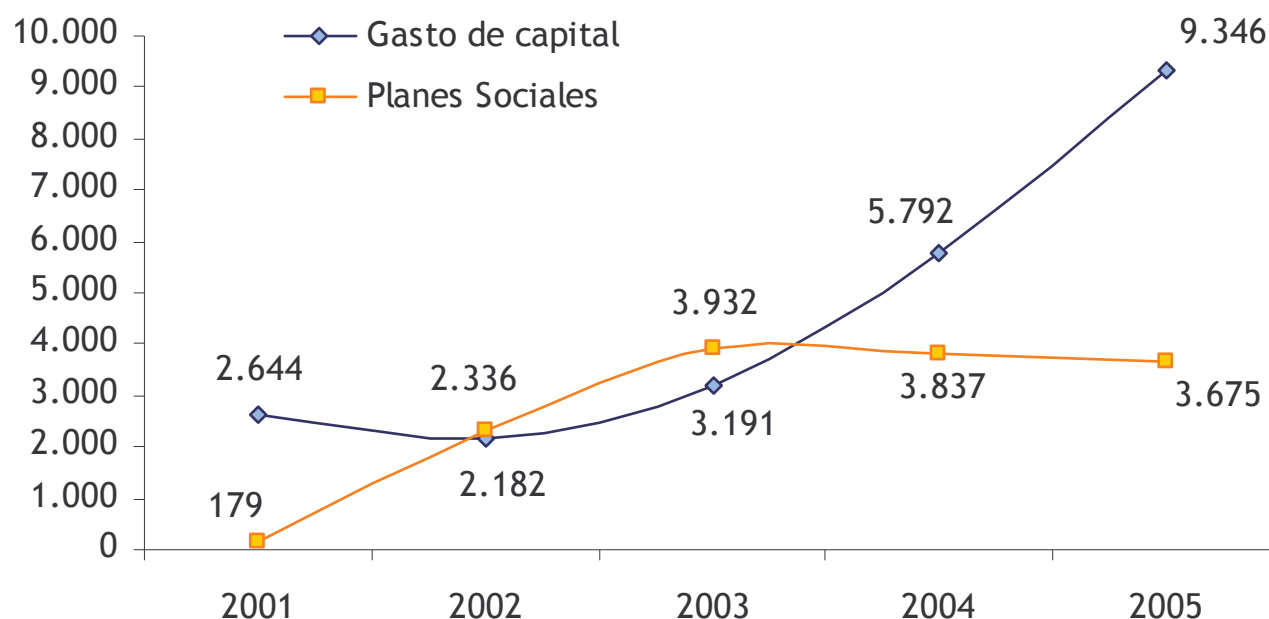
	Prom. 1993 - 2000	2001	2002	Prom. 2003 - 2005
Obras públicas / gasto primario	9,5%	7,0%	5,1%	9,2%
Planes sociales / gasto primario	0,5%	0,7%	5,5%	6,0%

## Las finanzas públicas nacionales

# AUMENTAN LAS OBRAS Y SE ESTABILIZA EL GASTO EN PLANES SOCIALES

La cantidad de beneficiarios de planes sociales sigue una tendencia decreciente, mientras que la implementación del Plan Federal de Viviendas y el programa de inversiones de la Dirección de Vialidad siguen impulsando la obra pública.

Gasto de capital y planes sociales ejecutados. En millones de pesos



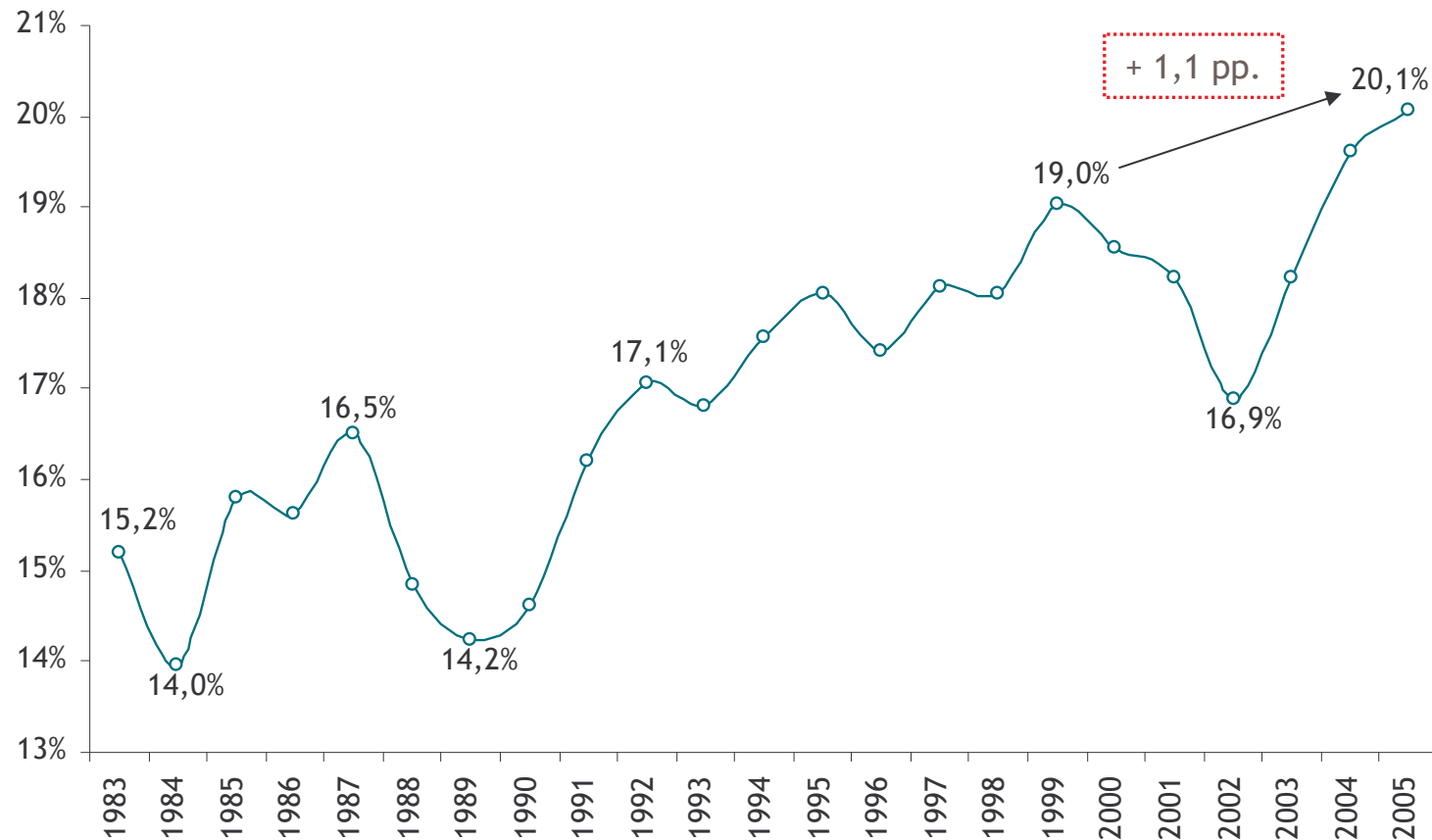
	Beneficiarios
2002	1.850.000
2003	1.980.000
2004	1.650.000
2005	1.540.000

La asistencia social a través de planes se universalizó a mediados de 2002 para hacer frente a la crisis, con la implementación del Plan Jefes de Hogar.

## EL TAMAÑO DEL SECTOR PÚBLICO

Las erogaciones en términos del PBI se encuentran levemente por encima del pico de 1999.

Participación del gasto primario en el PBI



## Las finanzas públicas nacionales

# EL TAMAÑO DEL GOBIERNO CENTRAL MENOR AL DEL PROMEDIO DE LATAM

### Tamaño del sector público - comparación regional - gasto gobierno central / PBI

	1990	1995	2000	2004
Bolivia	17,5	21,2	25,6	27,4
Venezuela	25,8	20,6	21,8	26,7
Uruguay	16,1	19,4	23,9	24,1
Honduras	22,8	21,5	23,7	23,4
Brasil	18,7	23,3	20,9	21,6
Panamá	18,0	18,0	19,3	20,5
Chile	21,5	20,4	22,3	20,2
<b>América Latina (pr. ponderado)</b>	<b>17,9</b>	<b>19,9</b>	<b>19,7</b>	<b>19,9</b>
Colombia	9,3	13,4	18,4	19,9
México	20,6	18,4	19,0	19,7
<b>América Latina</b>	<b>16,3</b>	<b>17,3</b>	<b>19,2</b>	<b>19,2</b>
Ecuador	13,8	16,1	20,3	18,2
Paraguay	10,1	17,9	22,2	17,4
Perú	19,2	18,9	18,0	16,5
<b>Argentina</b>	<b>11,8</b>	<b>16,5</b>	<b>17,3</b>	<b>14,7</b>
Haití	11,6	10,1	10,5	12,4
Guatemala	10,2	9,4	12,8	12,0

Nota: se homogeneizaron los datos para la comparación internacional. En el caso de Argentina se excluye el Régimen de Seguridad Social y la Coparticipación a provincias.

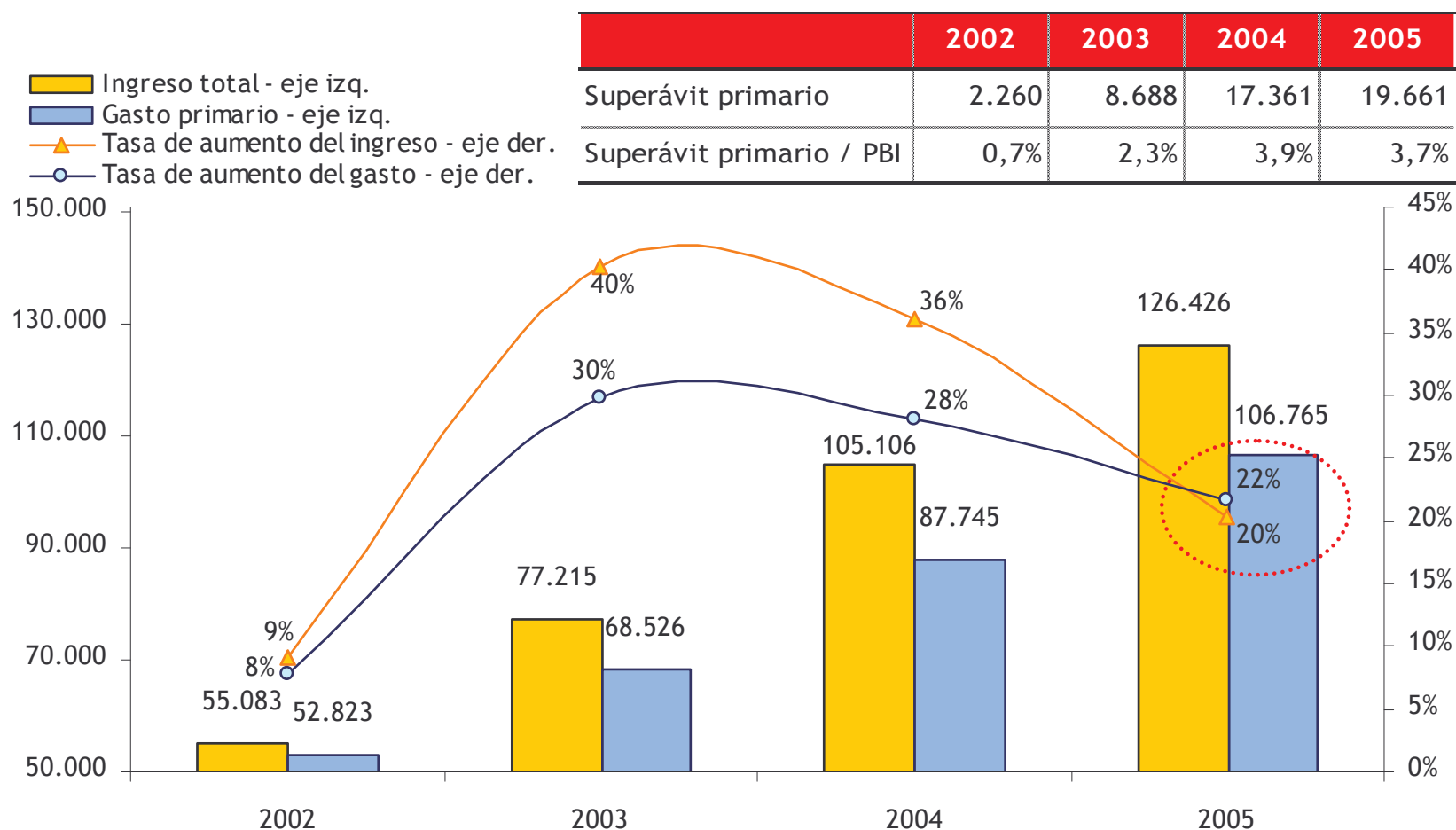
Fuente: CEPAL

## Las finanzas públicas nacionales

# LA SOLVENCIA FISCAL SE SUSTENTA EN LA BUENA PERFORMANCE DE LOS INGRESOS

Los gastos comienzan a crecer a tasas mayores que los ingresos. Más allá de esto, no está en peligro el superávit.

Ingresos, gastos y superávit. En millones de pesos y var. %





- Las finanzas nacionales evidencian en los últimos años una mejora significativa, alcanzando niveles de superávit récord.
- La performance de los ingresos es uno de los pilares de la buena situación de las cuentas del gobierno central, sustentada en las retenciones a la exportación (no coparticipable) y el impuesto al cheque (sólo se coparticipa un 30%).
- La presión tributaria se encuentra en niveles similares a la de los países de la región, pero con un peso mayor de los impuestos al comercio exterior.
- Las obras públicas y los planes sociales ganaron participación en el presupuesto nacional de los últimos años.
- El tamaño del sector público se ubica por debajo del promedio de América Latina.

# INDICE GENERAL

---

## I. Sector Público Nacional

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad - Que hay detrás del cambio

### 2. Coyuntura y perspectivas

## II. Sector Público Provincial

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad: Sanas pero frágiles

2. Las causas de la fragilidad

1. La dependencia de los ingresos

2. Las presiones en los gastos

## III. Buenos Aires como caso paradigmático de la restricción fiscal de las jurisdicciones

1. Radiografía fiscal de la provincia - ¿Buenos Aires escapa al problema de las jurisdicciones?

1. Ingresos: poco margen de acción

2. Gastos: presiones salariales y las demandas del conurbano

3. Deuda: impacto de la inflación en las obligaciones

2. Perspectivas y conclusiones

## La coyuntura 2006

# LA RECAUDACIÓN COTINUA AUMENTANDO A BUEN RITMO

En los primeros diez meses del 2006, los ingresos tributarios se incrementaron interanualmente un 24,8%. Considerando otras fuentes de recursos, la tasa de aumento de los ingresos totales se reduce al 23%.

### Recaudación tributaria nacional. En millones de pesos

Tributos	Acum. Oct.		Variación		Part. %
	2005	2006	En \$ M	En %	
IVA	30.184	38.148	7.964	26,4%	31%
Ganancias	23.168	27.585	4.417	19,1%	23%
Seguridad Social	13.238	19.058	5.820	44,0%	16%
Retenciones a la exportación	10.483	12.001	1.518	14,5%	10%
Impuesto al Cheque	7.608	9.358	1.750	23,0%	8%
Otros Impuestos	13.158	15.956	2.798	21,3%	13%
Total recursos	97.840	122.106	24.266	24,8%	

En octubre la recaudación se incrementó un 35%, impulsada por el IVA que registró un aumento del 43%.

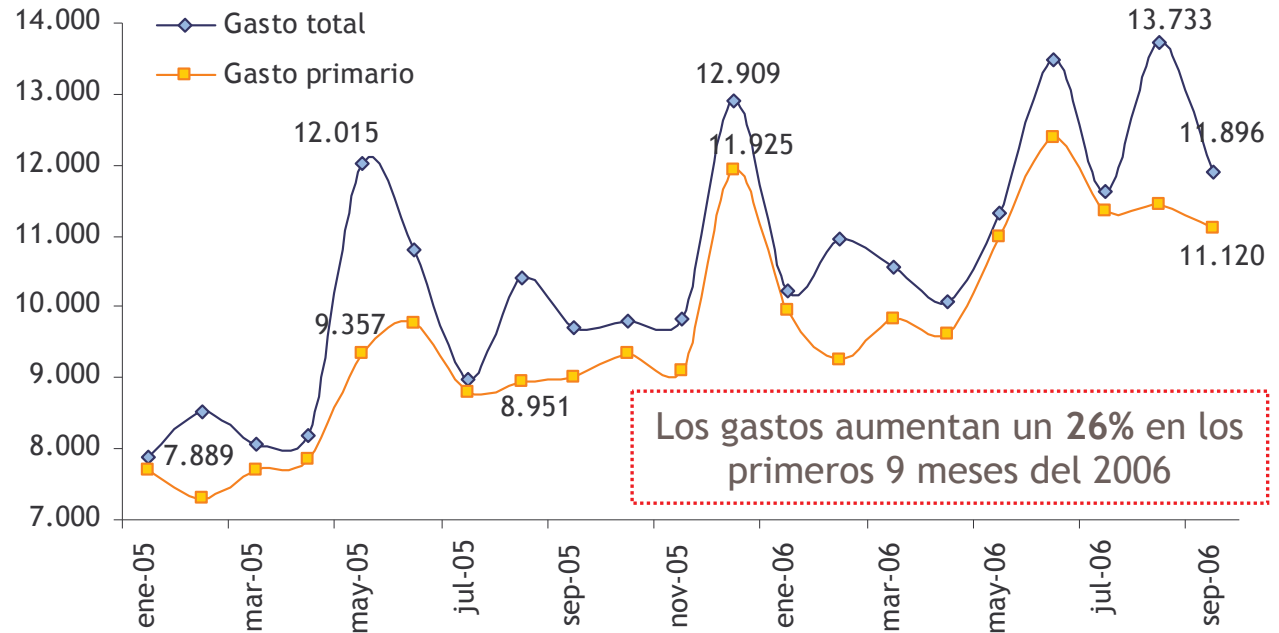
El aumento de salarios, el crecimiento del empleo registrado y la suba de el tope salarial sobre el que se pagan las contribuciones explican el gran incremento en los ingresos por seguridad social.

## La coyuntura 2006

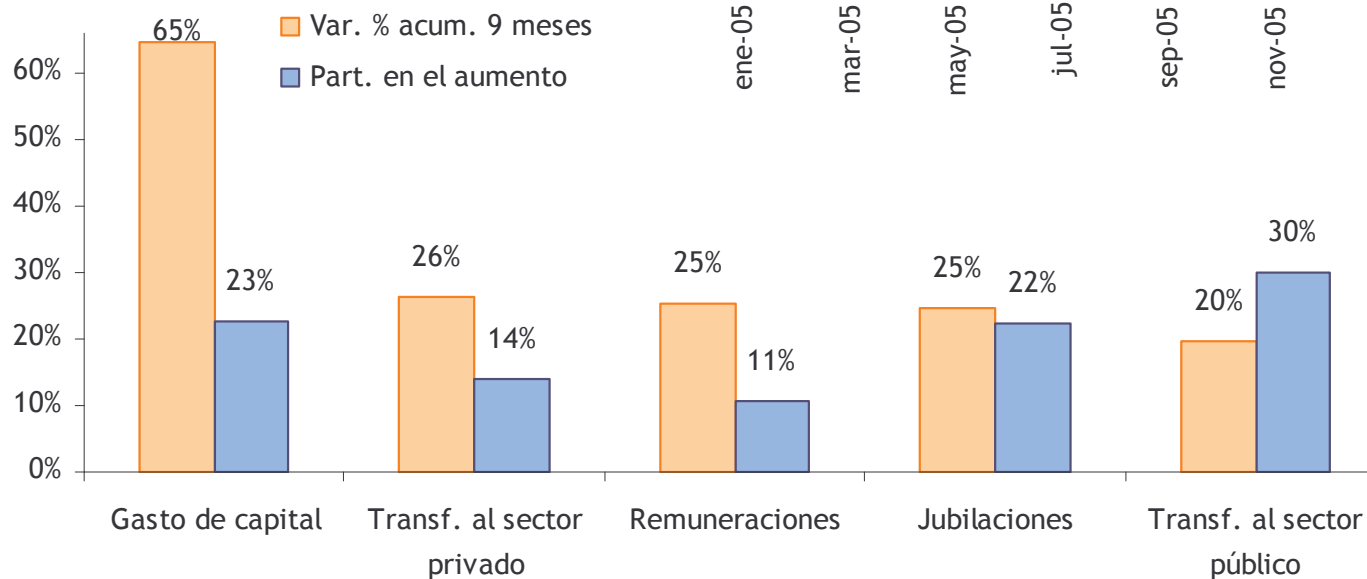
# LOS GASTOS CRECEN POR ENCIMA DE LOS INGRESOS

Las erogaciones sin computar el pago de intereses totalizaron \$ 95.950 millones en el acumulado a septiembre.

**Gastos del Sector Público Nacional. En millones de pesos**



**Var. % interanual acum. 9 meses y aporte al crecimiento.**

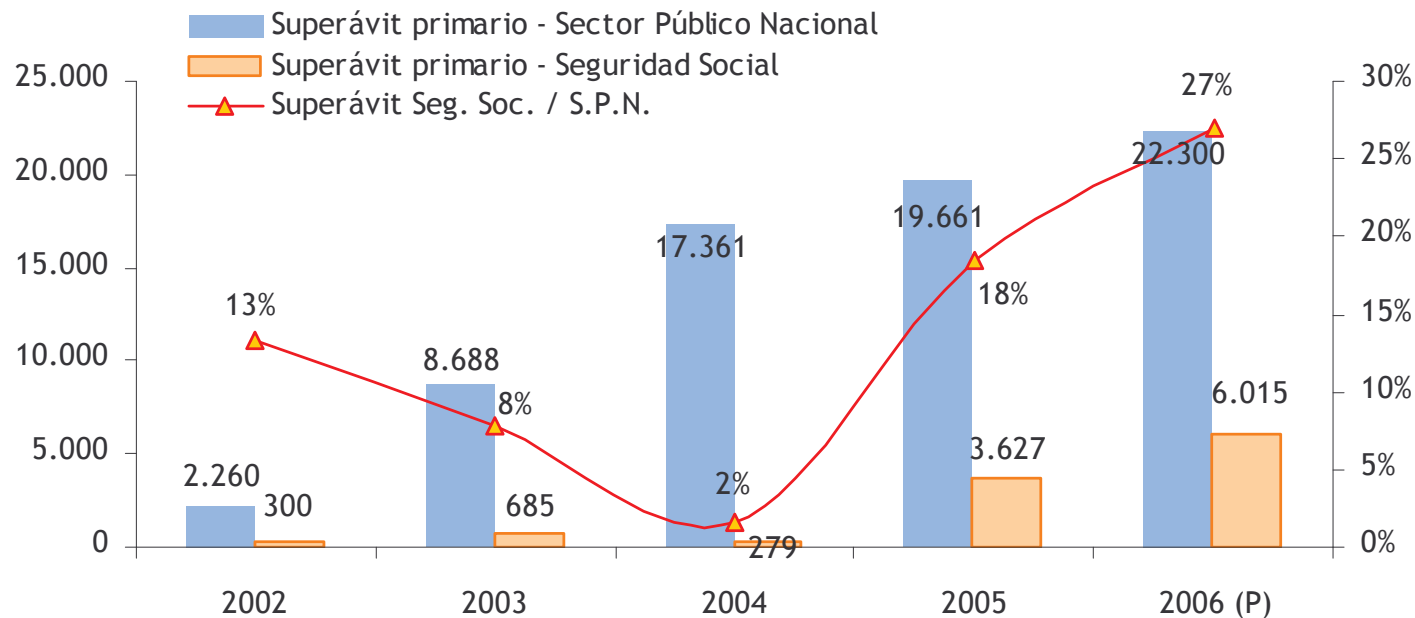


## La coyuntura 2006

# SE OBSERVAN FRAGILIDADES EN EL SUPERÁVIT DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL - EL DE LA SEGURIDAD SOCIAL PELIGRARÍA POR LA MOVILIDAD DE LAS JUBILACIONES

El superávit de la Anses ganó participación en los excedentes de Nación. Sin embargo, el aumento del 13% en las jubilaciones que comenzará a regir en el 2007 impactar en las cuentas de la seguridad social.

### Superávit primario Nacional y de la Seguridad Social En millones de pesos



En la suba a jubilados no se dio prioridad a los pasivos con un haber mayor a \$ 1.000, los cuales sólo habían recibido un aumento del 11% en los últimos 14 años. Tampoco se fijó un índice de actualización.

## La coyuntura 2006

# LOS NÚMEROS DEL PRESUPUESTO 2007

El Ejecutivo envió el proyecto de Presupuesto 2007 al Congreso con un superávit primario de \$ 21.821 millones.

### Presupuesto 2007. En M de \$

	2007
<b>Ingresos totales</b>	<b>177.955,2</b>
Recaudación tributaria	169.072,9
Ingresos no tributarios	3.891,8
Rentas de la propiedad	3.671,7
Otros ingresos	1.318,8
<b>Gasto primario</b>	<b>156.134,2</b>
Remuneraciones	16.250,9
Bienes y Servicios	7.167,8
Prest. a la Seg. Social	39.996,9
Transferencias corrientes	36.901,4
Coparticipación	37.639,2
Gasto de capital	17.193,0
Otros gastos	985,0
<b>Resultado primario</b>	<b>21.821,0</b>
Intereses de la deuda	14.686,9
<b>Resultado total</b>	<b>7.134,1</b>

Proyectando una PBI mayor al considerado en el presupuesto, se estima un piso de ingresos de \$ **186.000 millones**, \$ 8.000 millones más a los establecidos por el gobierno.

Descontando las transferencias automáticas a provincias, el gobierno contará con \$ **5.800 millones extra**, monto que representa el 34% del gasto en obras públicas presupuestado.

El superávit primario ascendería a \$ **23.800 millones**, es decir, el 3,3% del PIB.

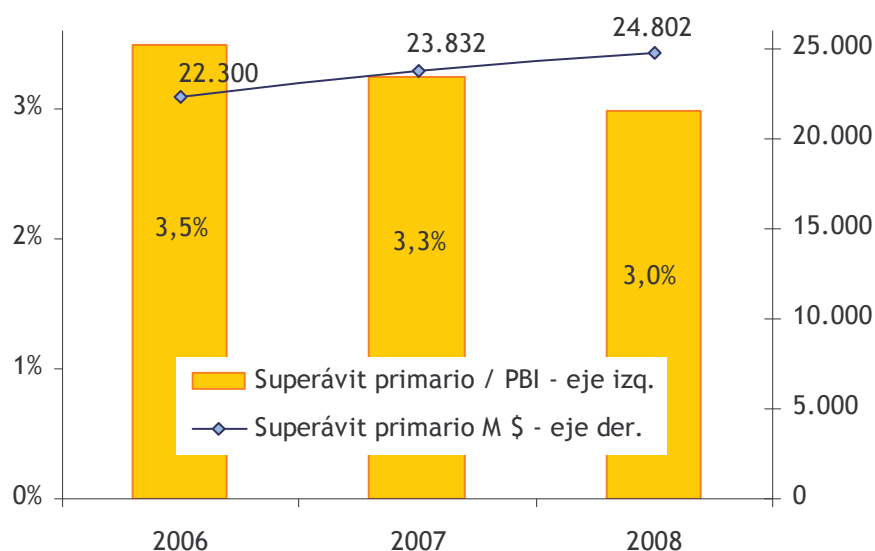
Se debe recordar que fueron delegadas atribuciones al Jefe de Gabinete para modificar partidas del gasto.

## Las perspectivas para el mediano plazo

### SE MANTENDRÁ LA SOLIDEZ FISCAL NACIONAL

El Sector Público Nacional seguirá registrando excedentes presupuestarios apoyado en el crecimiento económico local y mundial.

#### Superávit primario del Sector Público Nacional. En M de \$ y % del PIB



Durante 2006 el crecimiento mundial comenzaría a resentirse aunque la expansión económica continuaría creciendo por encima de la media histórica hasta 2008.

#### Tasas de crecimiento real del PIB observadas y proyectadas

	2004	2005	2006	2007	2008
Mundo	5,1	4,9	5,1	4,9	4,2
EEUU	4,2	3,2	3,4	2,9	3,2
Japón	2,7	2,6	2,7	2,1	2,1
Eurozona	2,1	1,3	2,4	2,0	2,2
Alemania	1,6	0,9	2,0	1,3	1,8
China	10,1	10,2	10,5	10,0	9,5
Argentina	9,0	9,2	7,8	6,5	6,0
Brasil	4,9	2,3	3,6	4,0	3,6
Chile	6,1	6,3	5,2	5,5	5,0
India	8,1	8,5	8,3	7,3	8,0
México	4,2	3,0	4,0	3,5	3,0
Rusia	7,2	6,4	6,5	6,5	6,0

Fuente: OCDE, FMI, Banco Mundial

- A pesar que los gastos continúan creciendo por encima de los ingresos, el superávit primario rondará los \$ 22.300 millones en el 2006, el 3,5% del PBI.
- El aumento a jubilados que comenzará a regir a partir de 2007 tendrá un costo fiscal de \$ 4.100 millones, más del 70% del superávit de la Seguridad Social de este año.
- El gobierno recaudará \$ 8.000 millones más a los presupuestados en el 2007 y el 65% se destinaría a más gastos.
- Las proyecciones de crecimiento económico local e internacional hacen prever que la solidez fiscal nacional no estará en peligro en el mediano plazo.



# INDICE GENERAL

---

## I. Sector Público Nacional

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad - Que hay detrás del cambio
2. Coyuntura y perspectivas

## II. Sector Público Provincial

- 1. Las finanzas públicas post-convertibilidad: Sanas pero frágiles**
2. Las causas de la fragilidad
  1. La dependencia de los ingresos
  2. Las presiones en los gastos

## III. Buenos Aires como caso paradigmático de la restricción fiscal de las jurisdicciones

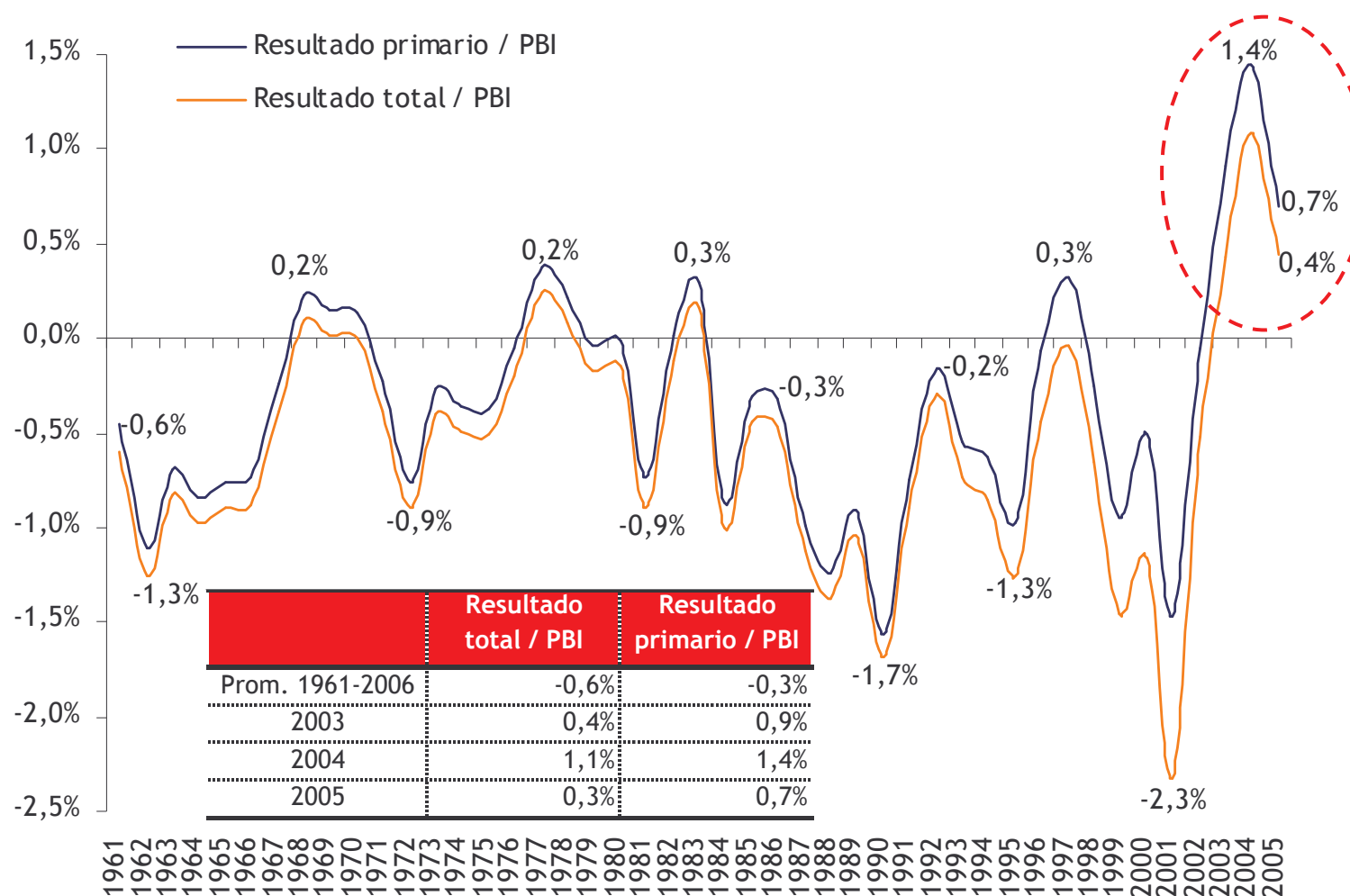
1. Radiografía fiscal de la provincia - ¿Buenos Aires escapa al problema de las jurisdicciones?
  1. Ingresos: poco margen de acción
  2. Gastos: presiones salariales y las demandas del conurbano
  3. Deuda: impacto de la inflación en las obligaciones
2. Perspectivas y conclusiones

## Las finanzas públicas provinciales

### SE REVIRTIÓ EL DÉFICIT PROVINCIAL

Las provincias comenzaron a obtener resultados positivos. Sin embargo, la caída del superávit registrada en el 2005 enciende una luz de alerta sobre la solidez de sus cuentas.

#### Resultado del Sector Público Provincial. En % del PBI

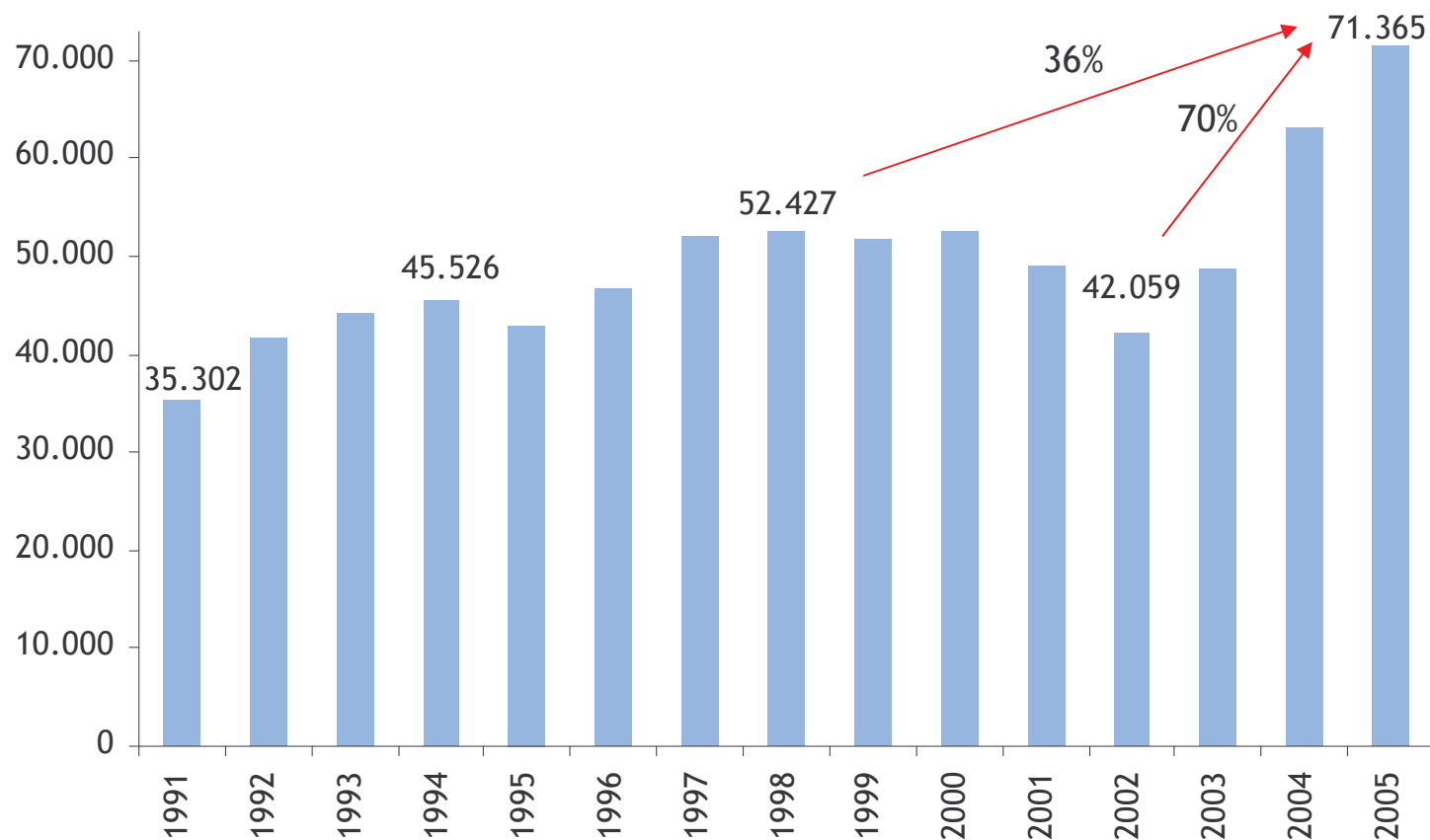


## Las finanzas públicas provinciales

### EL CRECIMIENTO EN LOS RECURSOS PROVINCIALES

A partir del 2003, los ingresos de las jurisdicciones crecieron a una tasa promedio anual del 20% en términos reales.

#### Ingresos totales en millones de \$ de 2005

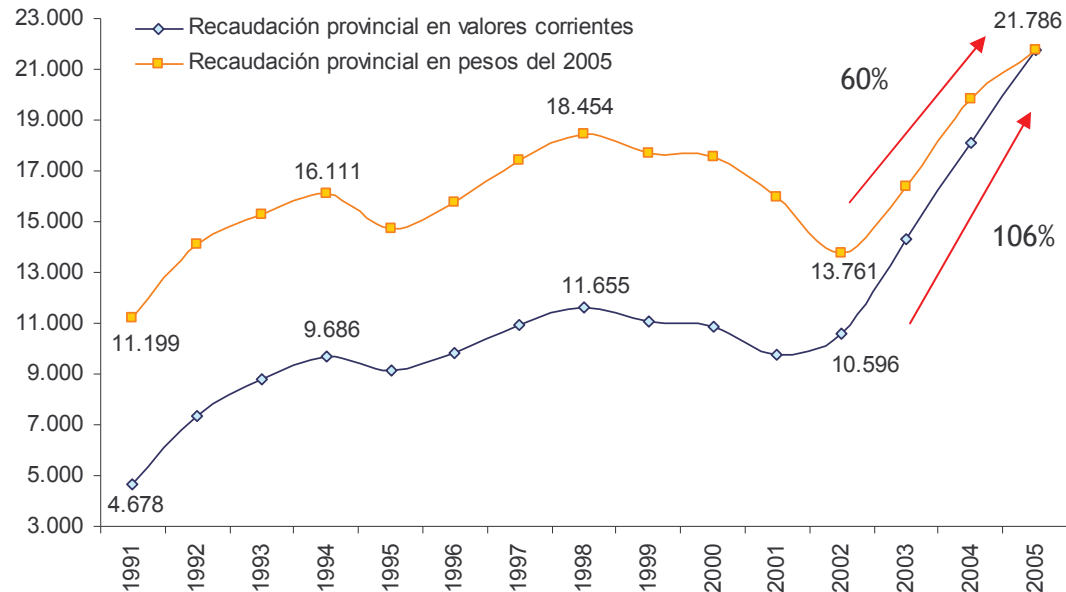


## Las finanzas públicas provinciales

# BUENA EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN PROVINCIAL

Los ingresos de las jurisdicciones se incrementaron sin modificaciones tributarias.

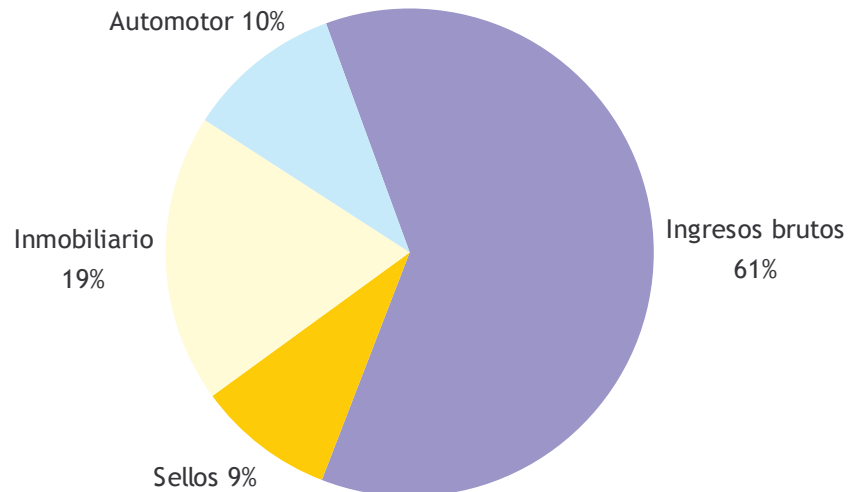
**Recaudación propia de las provincias. En millones de \$ corrientes y constantes**



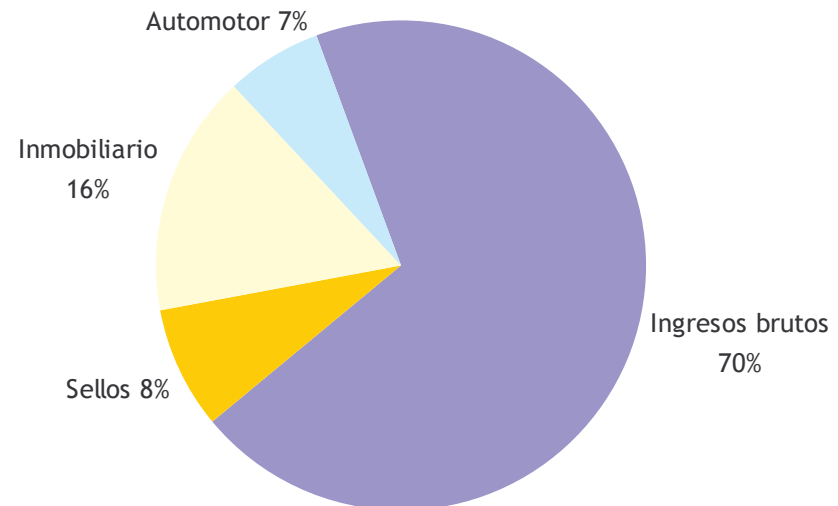
No se realizaron aumentos de alícuotas ni se crearon nuevos impuestos.

Tampoco se ajustó la base imponible de inmobiliario y automotor a la par de la inflación, de manera que Ingresos brutos ganó participación

**Promedio 1991 - 2001**



**Promedio 2002 - 2005**



## Las finanzas públicas provinciales

# LOS INGRESOS DE LAS JURISDICCIONES SUBIERON A LA PAR DE LOS NACIONALES

Descontando el aporte de los nuevos impuestos al gobierno central, la recaudación de las provincias tuvo una performance similar a la que se evidenció la Nación.

### Recaudación nacional y provincial. Índice base 1998 = 100

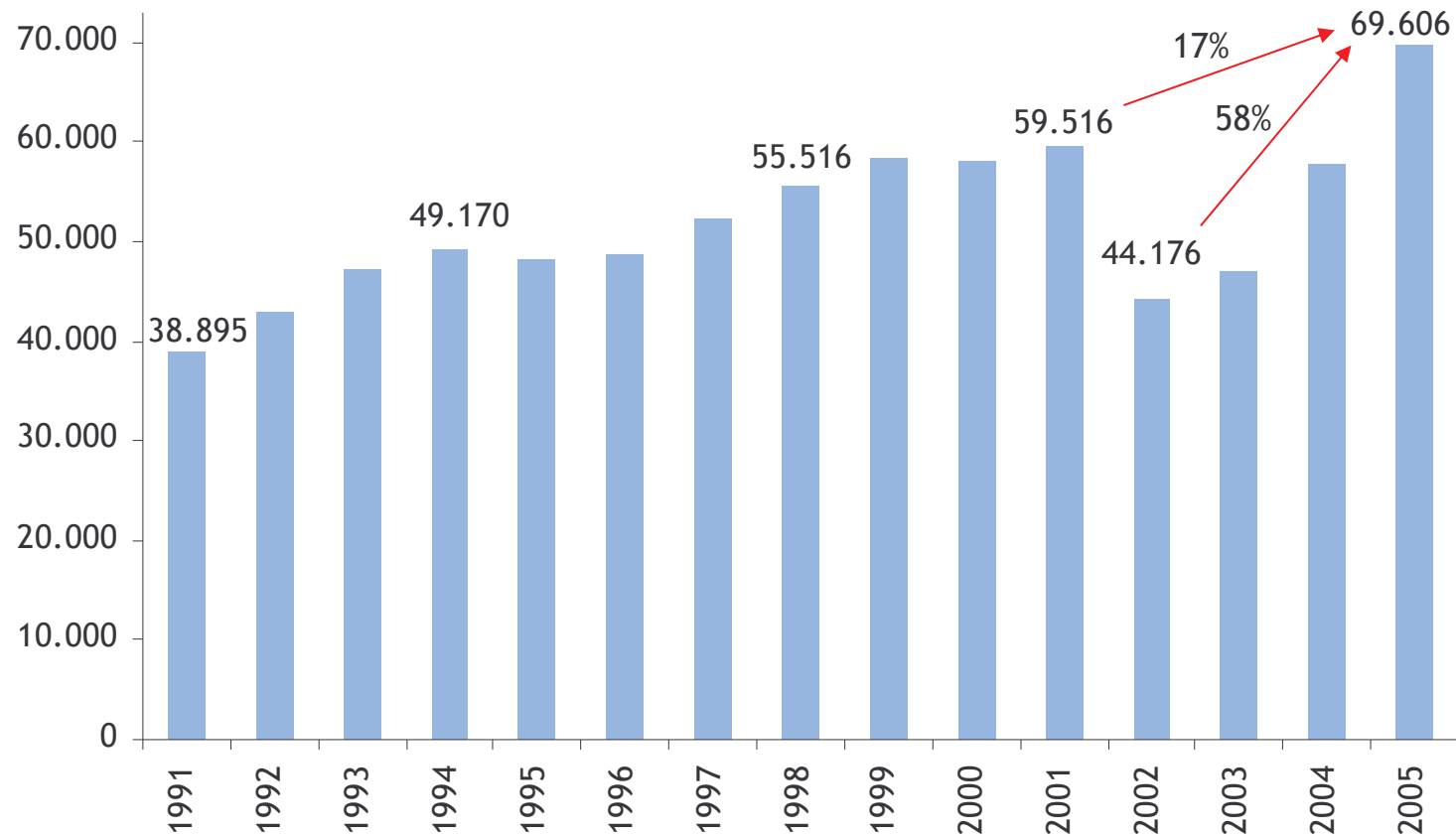


## Las finanzas públicas provinciales

### LA RECOMPOSICIÓN DE LOS GASTOS PROVINCIALES

Las erogaciones de las jurisdicciones crecieron a una tasa superior al 20% en términos reales en 2004 y 2005. Sin embargo en 2003 sólo aumentaron un 6%.

Gastos totales en millones de \$ de 2005



Con relación al 2001 los gastos se ubican un 17% por encima

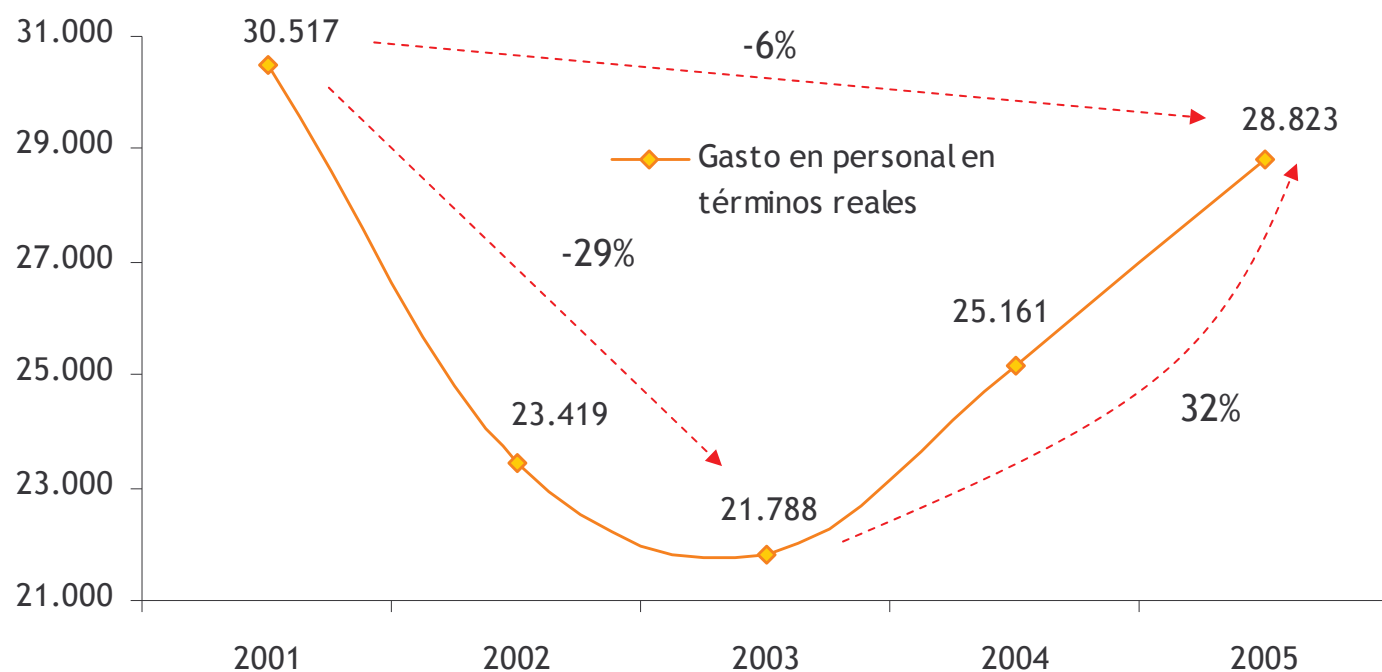
## Las finanzas públicas provinciales

### LAS MODIFICACIONES A NIVEL PROVINCIAL - REMUNERACIONES

La contención de las remuneraciones a los empleados públicos constituyen el pilar de los excedentes de las provincias.

#### Gasto en personal. En millones de \$

	Prom. 93-00	2005
Part. en el gasto primario	51,6%	45,3%



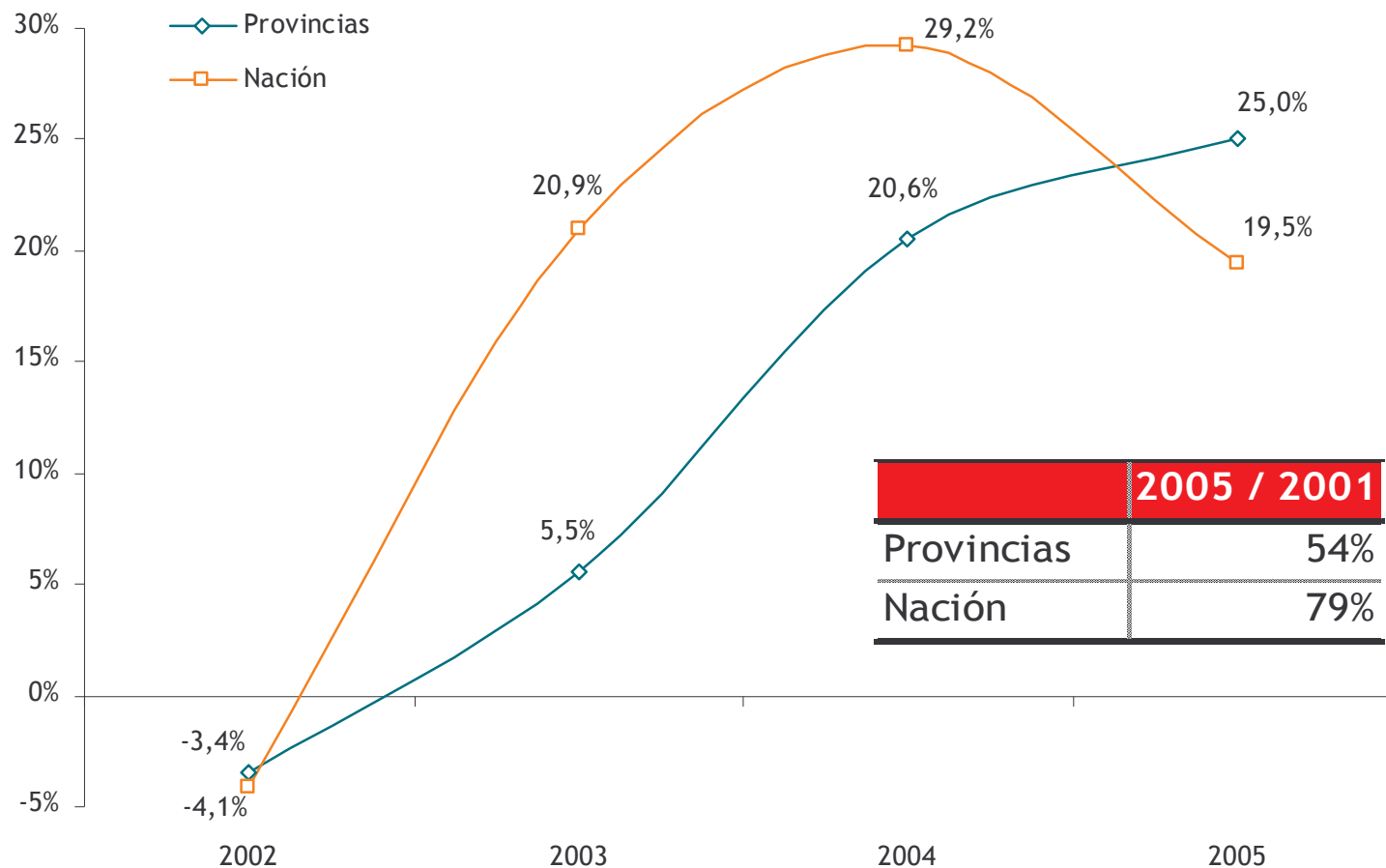
Nota: gasto a precios del 2005.

## Las finanzas públicas provinciales

# LA RECOMPOSICIÓN DE LOS SALARIOS EN LAS PROVINCIAS FUE MENOR QUE EN LA NACIÓN

El 2006 es otro año de fuerte crecimiento de las remuneraciones en las provincias.

### Tasa de crecimiento del gasto en personal. En millones de \$



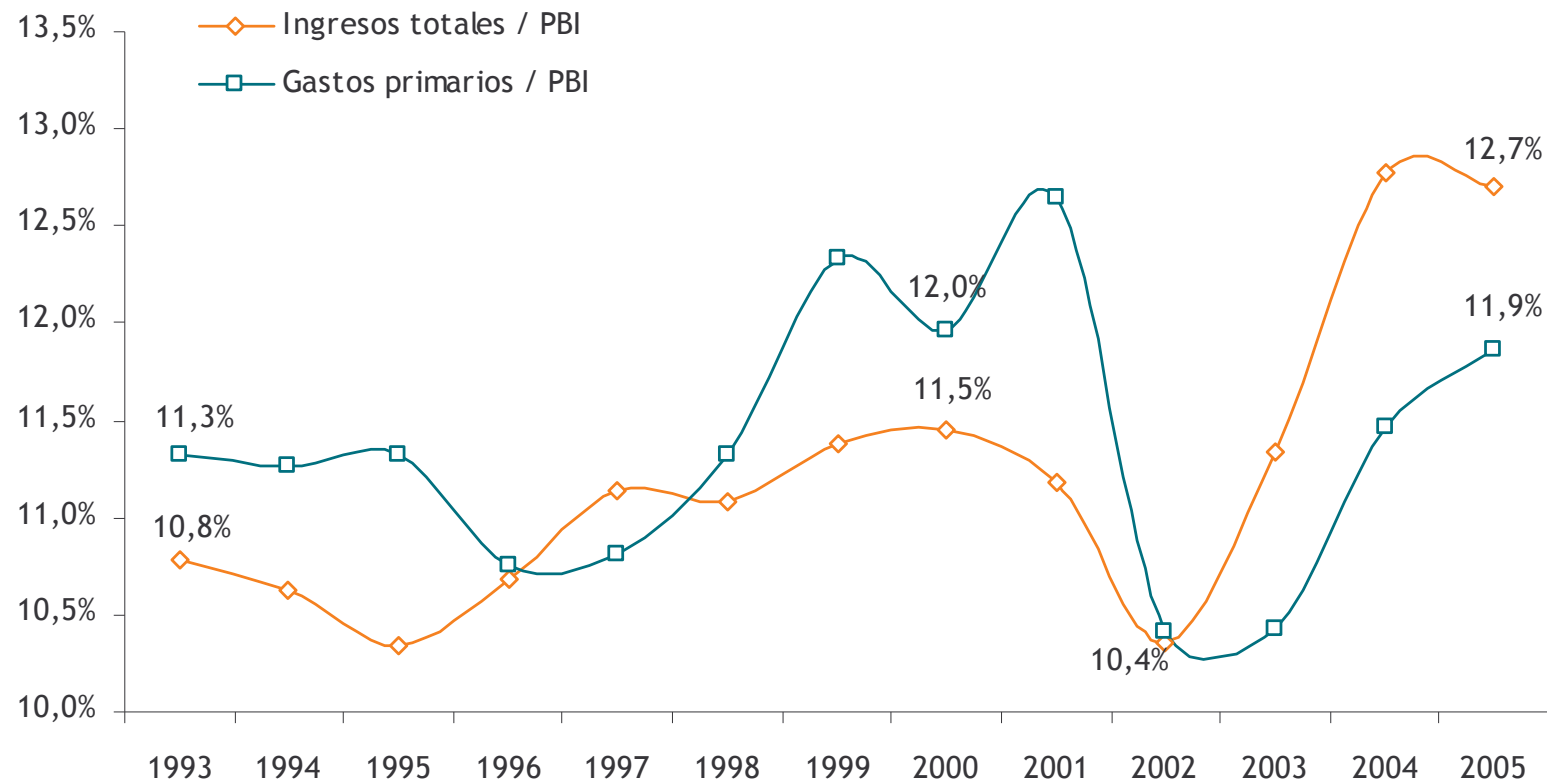


## Las finanzas públicas provinciales

### LOS CAMBIOS A NIVEL PROVINCIAL

Los ingresos aumentaron su participación en el PBI en menor medida que la Nación, mientras que los gastos primarios se ubicaron por debajo del promedio 1999-2001.

#### Participación de ingresos y gastos en el PBI

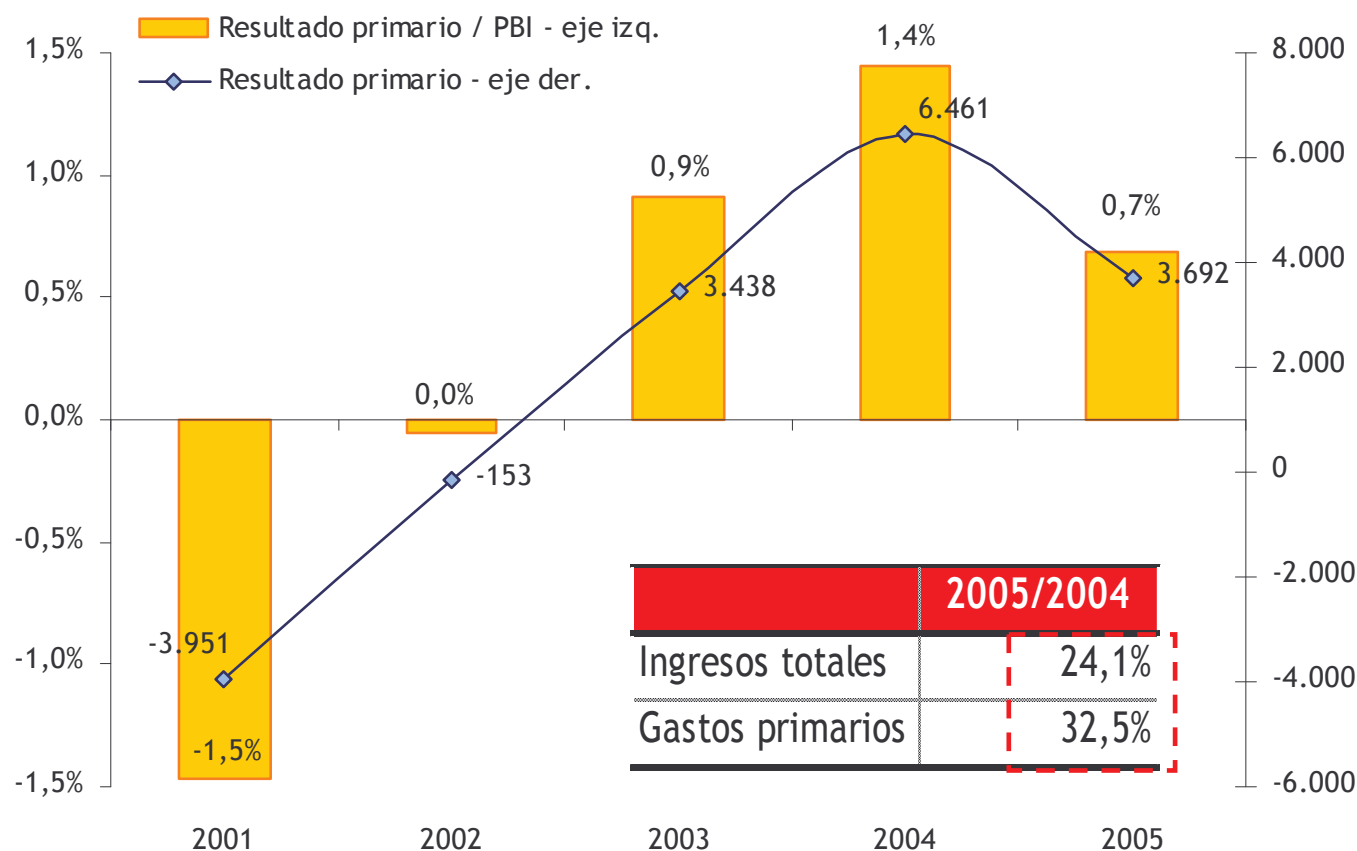


## Las finanzas públicas provinciales

# LAS FINANZAS PROVINCIALES - SANAS PERO FRÁGILES

En el 2005, las provincias continuaron acumulando excedentes, pero no sólo se redujeron en términos del PBI sino que disminuyeron en valores nominales.

**Resultado primario del consolidado provincial. En M de \$ y en % del PBI.**



## Las finanzas públicas provinciales

# LA SITUACIÓN DE LAS PROVINCIAS ES MÁS DÉBIL QUE LA NACIONAL

Los gobiernos provinciales otorgaron aumentos de salarios en torno al 22% y el superávit fiscal provincial seguirá cayendo en términos nominales.

### Ejecución presupuestaria. En millones de pesos.

	2005	2006	Variación		Part. en la suba
			En M \$	En %	
<b>Ingresos totales</b>	<b>71.365</b>	<b>85.282</b>	<b>13.916</b>	<b>19,5%</b>	
Tributarios de origen provincial	21.785	26.142	4.357	20,0%	31,3%
Tributarios de origen nacional	34.521	42.116	7.595	22,0%	54,6%
No Tributarios	6.181	6.922	742	12,0%	5,3%
Otros ingresos	8.878	10.101	1.223	13,8%	8,8%
<b>Gastos primarios</b>	<b>67.673</b>	<b>83.582</b>	<b>15.909</b>	<b>23,5%</b>	
Personal	30.633	37.372	6.739	22,0%	42,4%
Bienes y servicios	7.725	8.651	926	12,0%	5,8%
Transferencias a Municipios	11.502	13.917	2.415	21,0%	15,2%
Otros Gastos corrientes	6.129	7.400	1.271	20,7%	8,0%
Gastos capital	11.685	16.242	4.557	39,0%	28,6%
<b>Resultado primario</b>	<b>3.692</b>	<b>1.700</b>	<b>-1.992</b>	<b>-54,0%</b>	
	0,7% del PBI	0,3% del PBI			

- La reversión de los déficit de las provincias registrada en los últimos años estuvo sustentada por un contención del gasto más que por una suba en los ingresos.
- Las jurisdicciones evidencian una buena performance en materia de recaudación, sin embargo no contaron con nuevos impuestos ni aumentaron alícuotas.
- El retraso de las remuneraciones es el principal factor que explica la mejora en las cuentas provinciales.
- A partir del 2005 se observa un deterioro progresivo de los excedentes obtenidos por los distritos.

# INDICE GENERAL

---

## I. Sector Público Nacional

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad - Que hay detrás del cambio
2. Coyuntura y perspectivas

## II. Sector Público Provincial

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad: Sanas pero frágiles
2. **Las causas de la fragilidad**
  1. **La dependencia de los ingresos**
  2. Las presiones en los gastos

## III. Buenos Aires como caso paradigmático de la restricción fiscal de las jurisdicciones

1. Radiografía fiscal de la provincia - ¿Buenos Aires escapa al problema de las jurisdicciones?
  1. Ingresos: poco margen de acción
  2. Gastos: presiones salariales y las demandas del conurbano
  3. Deuda: impacto de la inflación en las obligaciones
2. Perspectivas y conclusiones

## ¿CUÁLES SON LOS PROBLEMAS DE LAS PROVINCIAS? - Ingresos

---

### Del lado de los ingresos

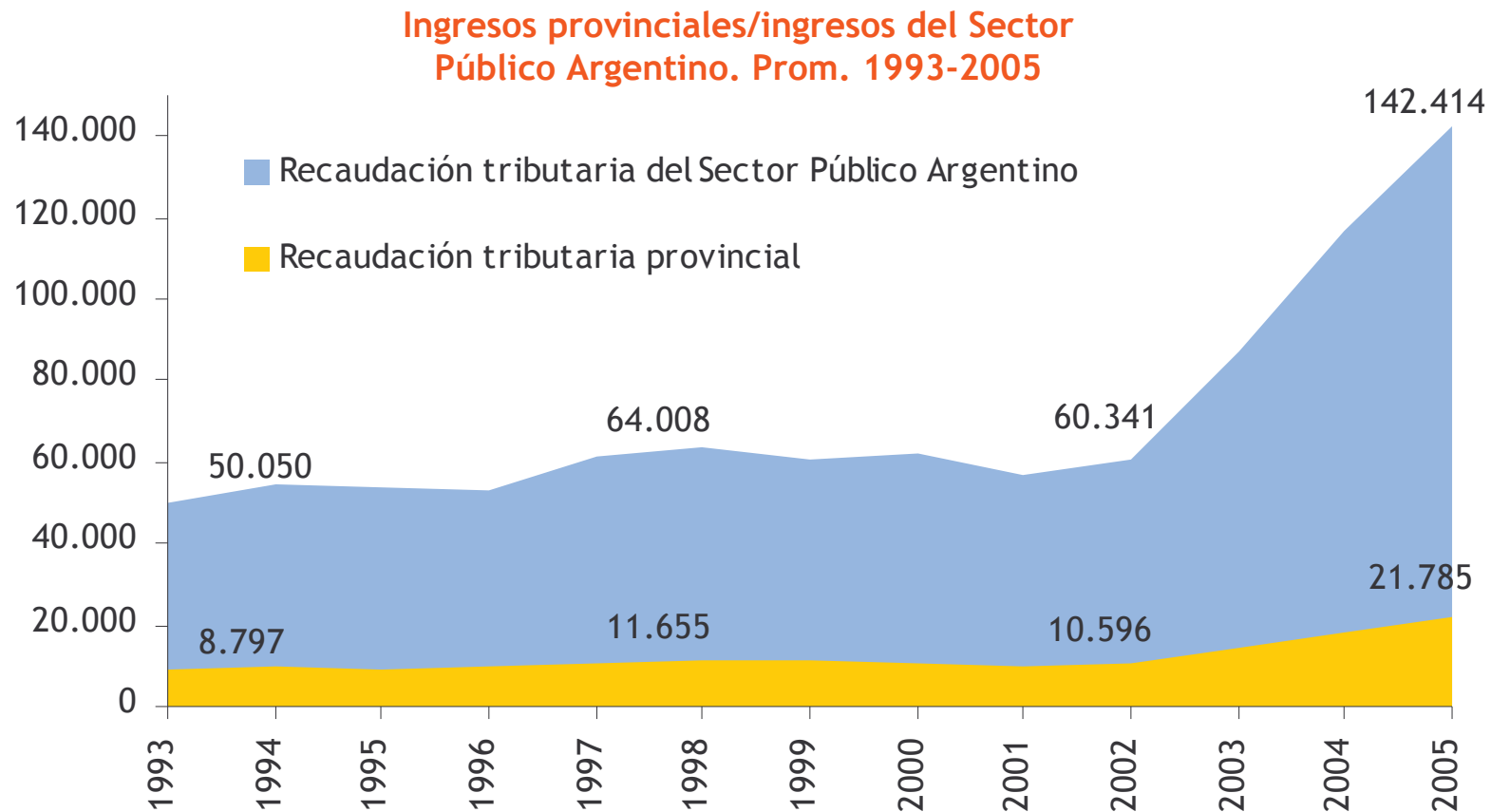
- A partir del 2002, el gobierno nacional cuenta con dos nuevos impuestos (retenciones y cheque) que aportaron en el 2005 \$ 21.760 millones, el 18,2% de la recaudación de ese año.
- Los nuevos impuestos no se coparticipan e implican mayor coerción desde la Nación a las provincias.
- El Régimen de Coparticipación concentra la función de recaudación a nivel nacional, generando poco incentivo a aumentar la eficiencia recaudatoria en las provincias chicas y restringiendo el margen de acción de las grandes.

## Las finanzas provinciales

### CENTRALIZACIÓN DE RECAUDACIÓN

La participación de la recaudación provincial en el total de ingresos tributarios promedió el 17% entre 1993 y 2005.

En 2005 fue del 15% mostrando un mayor grado de concentración

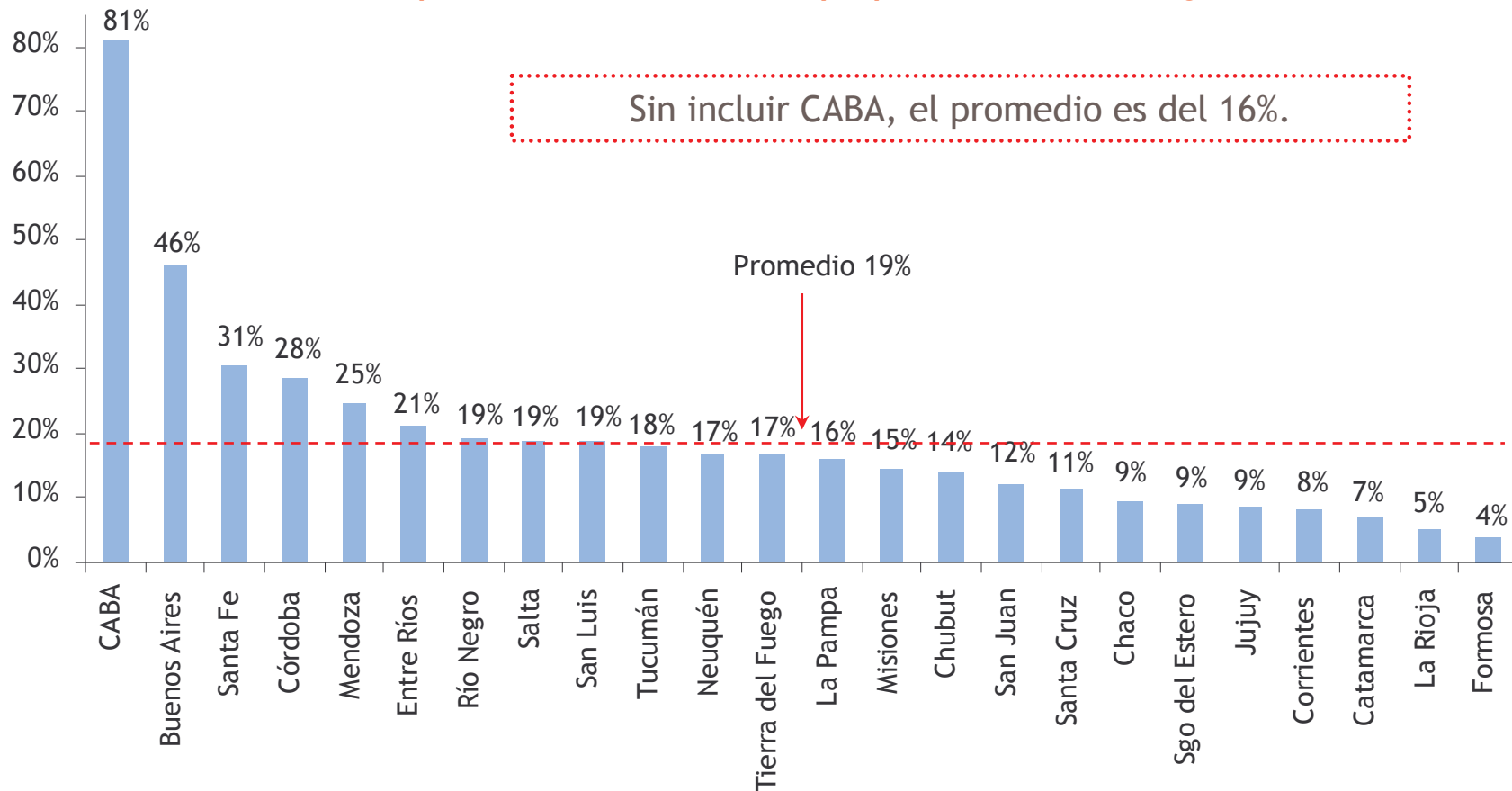


## Las finanzas públicas provinciales

### LAS LIMITACIONES DE LA POLÍTICA TRIBUTARIA

La recaudación propia de las provincias tiene poco peso en sus ingresos totales, de manera que los esfuerzos que realizan en materia tributaria no les generan un impacto importante.

#### Participación de la recaudación propia en el total de ingresos



La Ciudad de Buenos Aires recibe menos giros de Nación por no tener transferidos algunos servicios, elevando el peso de la recaudación propia.

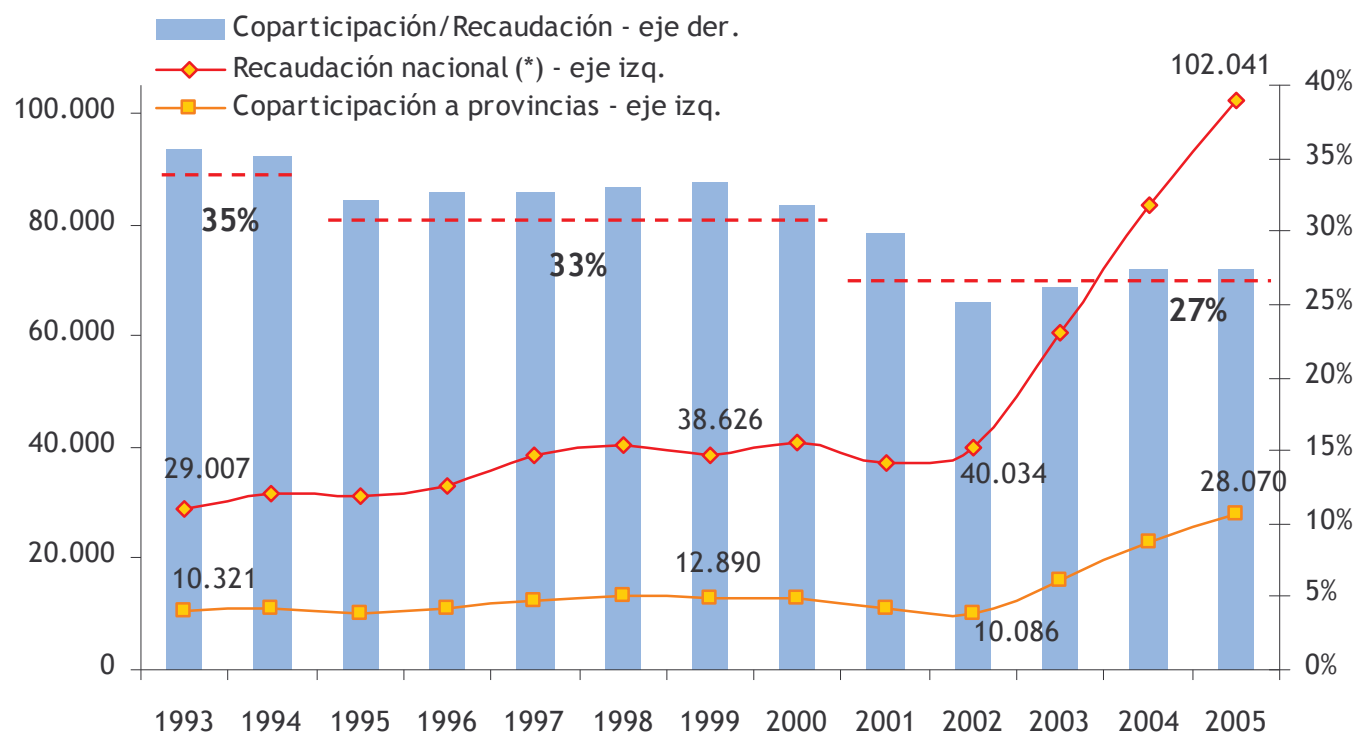


## Las finanzas públicas provinciales

### SE REDUCE EL PESO DE LA COPARTICIPACIÓN A LAS PROVINCIAS

La participación de la coparticipación en la recaudación tributaria nacional se redujo luego de la creación del impuesto al cheque y el aumento de las retenciones.

#### Recaudación nacional y coparticipación a provincias. En millones de pesos



Los 6 puntos porcentuales perdidos por las provincias equivalen a \$ 5.500 millones de la recaudación del 2005, un 20% de las transferencias recibidas en ese año.

(\*) No incluye aportes y contribuciones a la Seguridad Social.

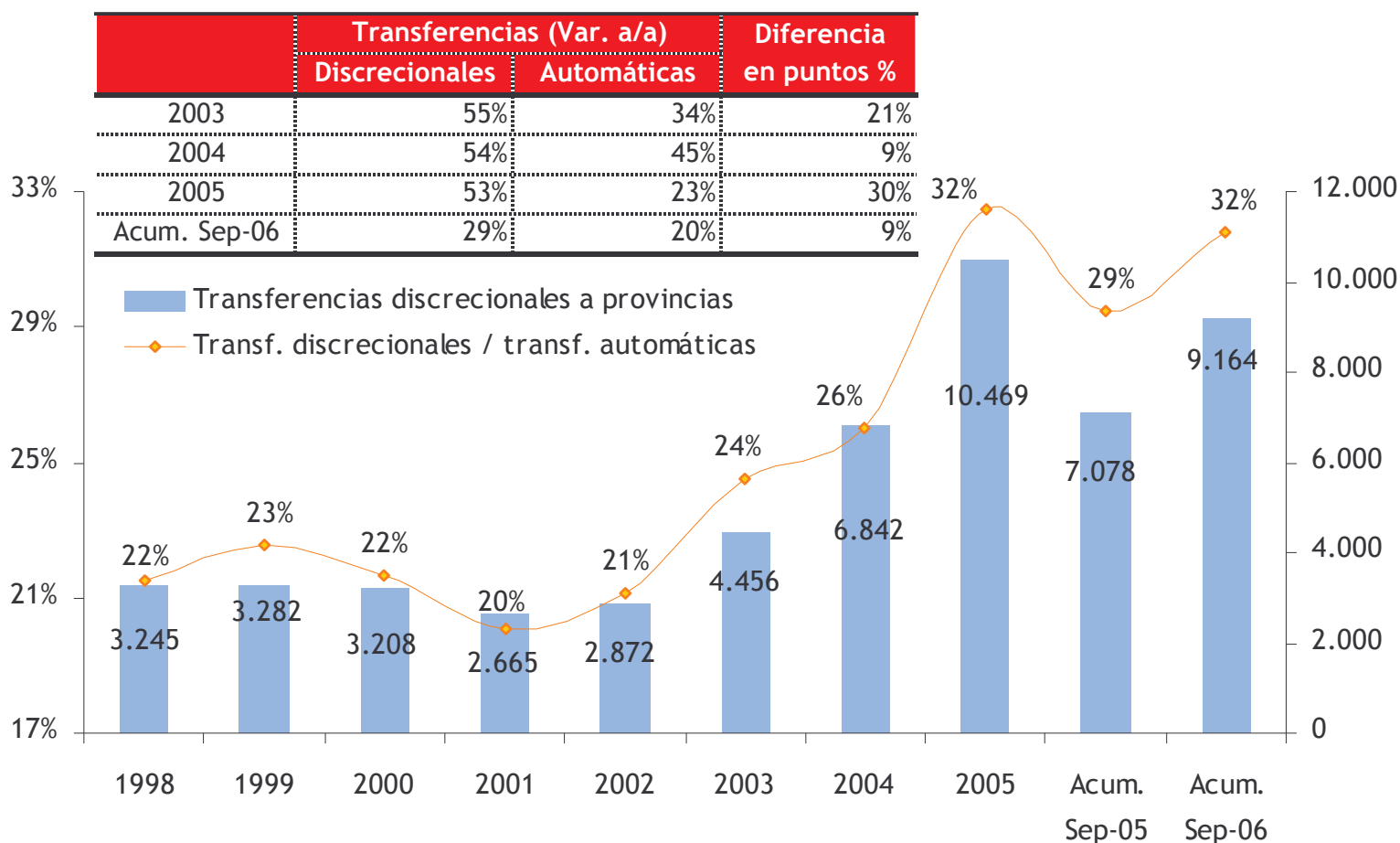
En 1995 las provincias cedieron parte de la coparticipación para financiar la Seguridad Social, luego de la reforma del régimen.

## Las finanzas públicas provinciales

### AUMENTA LA DEPENDENCIA DE NACIÓN EN LAS PROVINCIAS

A partir del 2003 se incrementa el peso de las transferencias discrecionales a las provincias.

#### Transferencias discrecionales / automáticas



A partir de 2005 cobra importancia el Plan Federal de Viviendas

## Las finanzas públicas provinciales

### EN RESUMEN

---

- Existe una fuerte dependencia de las provincias de los giros de Nación debido a la concentración de la recaudación en el gobierno central.
- Pierden importancia los giros automáticos a las jurisdicciones en términos de la recaudación nacional.
- Aumenta el peso de las transferencias discrecionales a las jurisdicciones a partir de que rigen los nuevos impuestos.

# INDICE GENERAL

---

## I. Sector Público Nacional

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad - Que hay detrás del cambio
2. Coyuntura y perspectivas

## II. Sector Público Provincial

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad: Sanas pero frágiles
2. **Las causas de la fragilidad**
  1. La dependencia de los ingresos
  2. **Las presiones en los gastos**

## III. Buenos Aires como caso paradigmático de la restricción fiscal de las jurisdicciones

1. Radiografía fiscal de la provincia - ¿Buenos Aires escapa al problema de las jurisdicciones?
  1. Ingresos: poco margen de acción
  2. Gastos: presiones salariales y las demandas del conurbano
  3. Deuda: impacto de la inflación en las obligaciones
2. Perspectivas y conclusiones

## ¿CUÁLES SON LOS PROBLEMAS DE LAS PROVINCIAS? - Gastos y deuda

---

### Del lado de los gastos

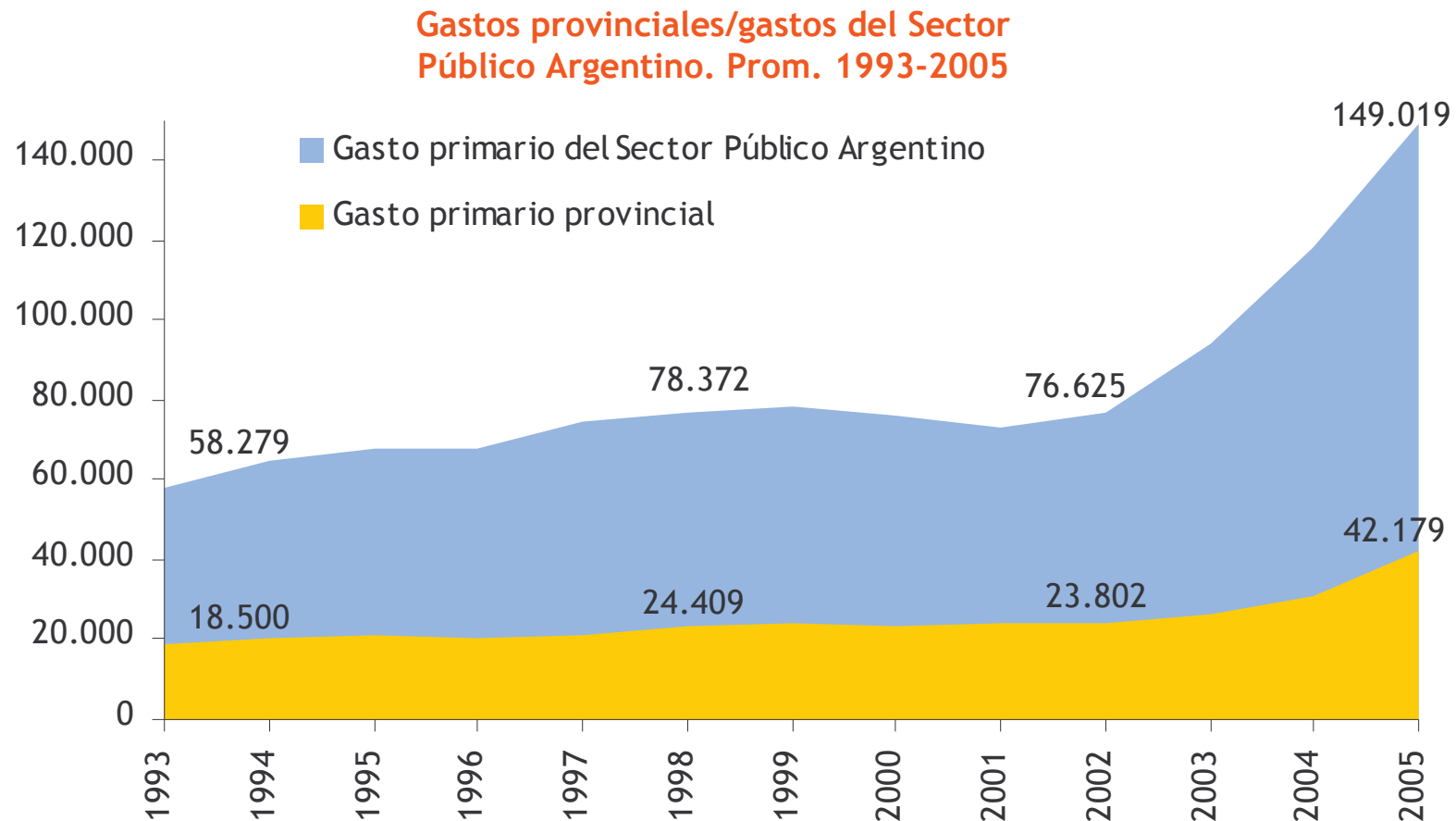
- Las provincias concentran la prestación de los servicios educativos, de salud, seguridad y justicia, los cuales son intensivos en mano de obra.
- La Ley de Financiamiento Educativo impulsada por el gobierno nacional genera más presiones a las provincias, comprometiéndolas a otorgar aumentos salariales y disminuyendo la libertad para manejar recursos coparticipados.
- La deuda ajustada por CER representa el 50% de los pasivos provinciales, de manera que la inflación afecta en forma particular a las jurisdicciones.

## Las finanzas provinciales

### DESCENTRALIZACIÓN DE GASTOS

La participación del gasto primario provincial en el total de gastos primarios promedió el 30% entre 1993 y 2005.

En 2005 fue del 28% lo que implica mayores presiones para que se recupere el nivel.



## Las finanzas provinciales

# LA DISTRIBUCIÓN DE RESPONSABILIDADES ENTRE NACIÓN Y PROVINCIAS

Las jurisdicciones prestan servicios que requieren una alta participación de empleados, los cuales tienen una mayor poder de presión para reclamar aumentos.

### Participación de las partidas en el total de gasto

		Promedio 2003 - 2005
Nación	Previsión social (1)	33%
	Intereses (2)	10%
	(1) + (2)	43%
Provincias	Educación y cultura (1)	28%
	Salud (2)	11%
	Servicios de seguridad (3)	8%
	(1) + (2) + (3)	47%

La Nación hace frente a compromisos contraídos anteriormente

Las provincias prestan servicios relacionados con las necesidades actuales

La distribución de atribuciones entre ambos niveles de gobierno implican una concentración de los empleados en las jurisdicciones.

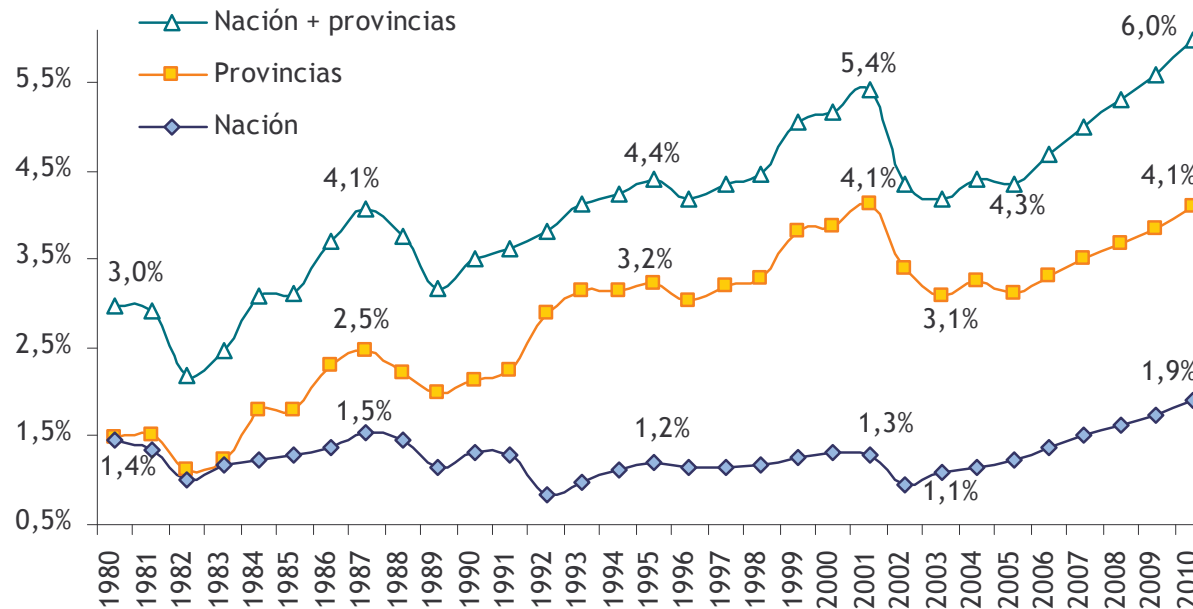
	Personal
Provincias	1.427.215
Nación	289.881

## Las finanzas públicas

# EXIGENCIAS PROVINCIALES PARA FINANCIAMIENTO EDUCATIVO

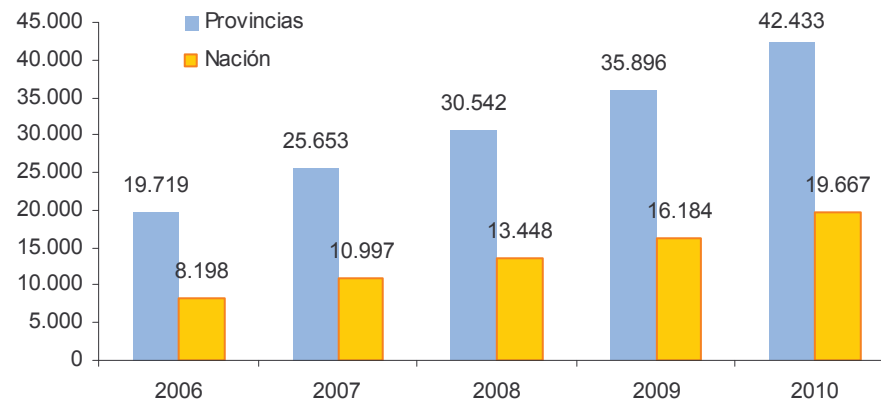
La Ley de Financiamiento Educativo prevé una mayor asignación de recursos para el sector, pasando a representar el 6% del PBI en el 2010.

### Participación del gasto en educación en el PBI

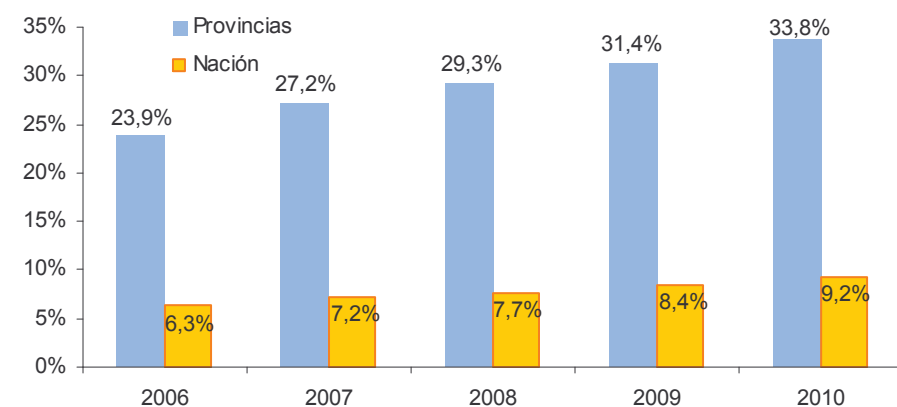


Las provincias financian el 60% del aumento.

### Gasto en educación. En millones de pesos



### Gasto en educación / Gasto primario





## Las finanzas públicas provinciales

### EL IMPACTO DE LA LEY EN LA AUTONOMÍA PROVINCIAL

Parte del aumento en el gasto en educación se financia con una asignación específica de la coparticipación a dicha finalidad.

#### Coparticipación y fondos para educación. En M de \$

	Coparticipación	Transf. con Asignación a Educación	Asig. Educación/ Copart.
2006	33.404	1.261	3,8%
2007	38.302	2.875	7,5%
2008	43.281	4.750	11,0%
2009	47.609	6.996	14,7%
2010	51.894	10.270	19,8%

Este fondo tendrá cada vez más peso en el total de transferencias.

#### Asignación específica a educación / coparticipación - 2010

C.A.B.A.	44%	JUJUY	16%
BUENOS AIRES	29%	RIO NEGRO	16%
MISIONES	25%	CHACO	15%
MENDOZA	22%	LA RIOJA	14%
SALTA	21%	ENTRE RIOS	14%
NEUQUEN	20%	CATAMARCA	13%
CHUBUT	19%	FORMOSA	13%
CORRIENTES	18%	SAN JUAN	13%
CORDOBA	17%	LA PAMPA	12%
TUCUMAN	17%	SAN LUIS	12%
SGO. DEL ESTERO	17%	SANTA CRUZ	8%
SANTA FE	16%	TIERRA DEL FUEGO	6%

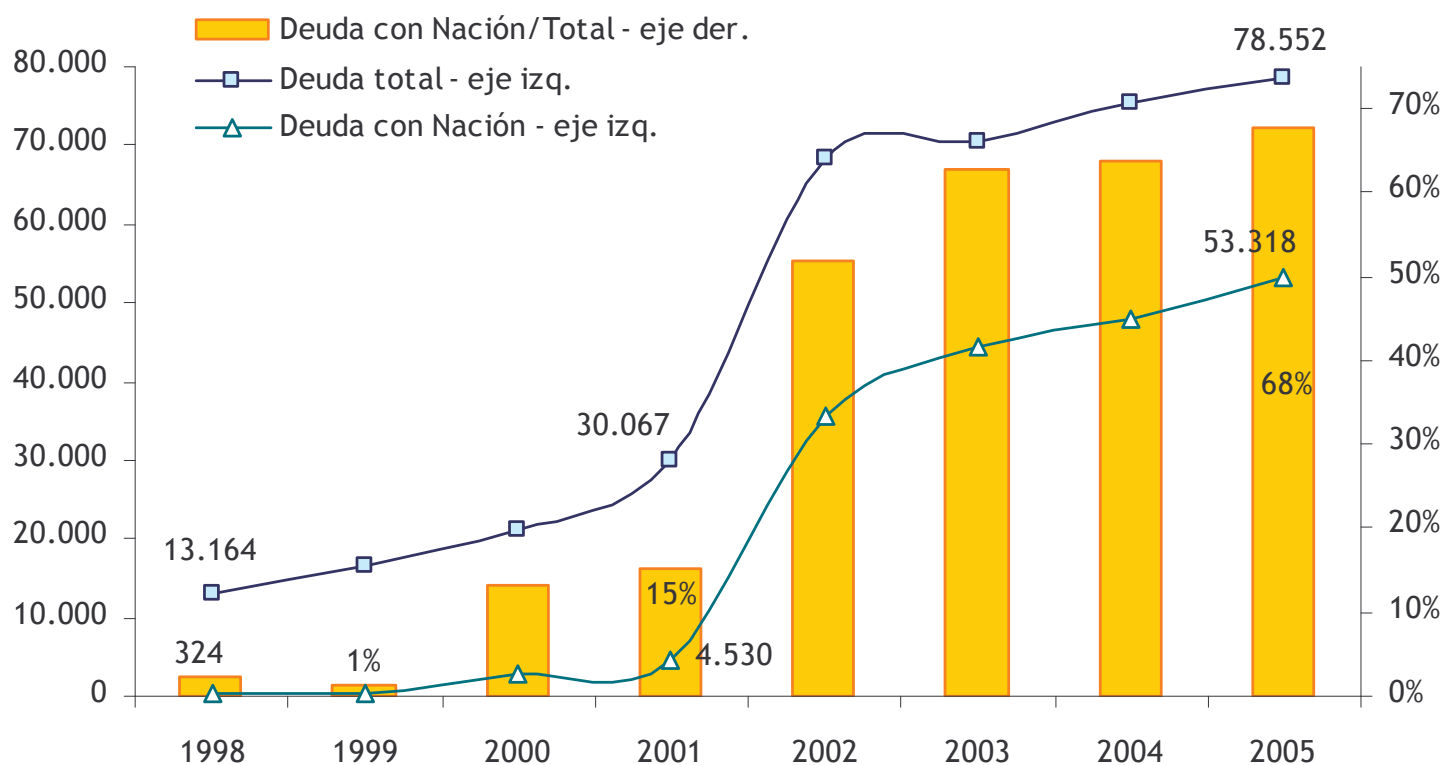
En la provincia de Buenos Aires alcanza al 29%.

## Las finanzas públicas provinciales

# LA NACIÓN ES LA PRINCIPAL FUENTE DE FINANCIAMIENTO DE LAS PROVINCIAS

Luego de la devaluación, la Nación concentra más del 50% de los pasivos de los gobiernos subnacionales, trepando al 67% en 2005.

### Deuda con Nación / deuda total de las provincias. En millones de pesos



## Las finanzas públicas provinciales

### LA DEUDA AJUSTABLE POR CER EN LAS PROVINCIAS

El 51% de la deuda provincial se ajusta por CER, de manera que el incremento de los precios repercute en forma particular en las finanzas provinciales.

#### Deuda ajustable por CER. En millones de pesos.

	Stock a Dic-05
BOGAR	32.673
Programas de Financiamiento Ordenado	3.800
Programa de Unificación Monetaria	3.800
Total	40.273

La emisión original de BOGAR fue de \$ 19.594, elevándose un 62% por la aplicación del CER.

Alargaron el cronograma de vencimientos y redujeron las tasas de interés

Son la principal fuente de financiamiento de las provincias desde 2002

Permitió rescatar las cuasimonedas

Se debe tener en cuenta que el aumento de la deuda por la aplicación del CER, se compensa por la baja tasa de interés de estos pasivos, que es sólo del 2% anual.

## Las finanzas públicas provinciales

### LA INFLACIÓN REPERCUTE EN LAS CUENTAS PROVINCIALES

En términos nominales, Buenos Aires es la jurisdicción más afectada, mientras que en relación al presupuesto, las provincias más comprometidas son Formosa, Chaco, Río Negro y Corrientes.

#### Stock de BOGAR. En millones de pesos

	Dic-05	Dic-06 (*)	Var. en M \$ (1)	(1) / Presupuesto
Total (**)	32.673	34.739	2.066	3,9%
Buenos Aires	11.982	13.114	1.131	5,8%
Catamarca	531	581	50	4,9%
Córdoba	3.838	4.200	362	6,9%
Corrientes	1.286	1.407	121	8,0%
Chaco	1.783	1.952	168	8,5%
Chubut	361	395	34	1,9%
Entre Ríos	1.484	1.624	140	5,6%
Formosa	1.613	1.765	152	10,7%
Jujuy	1.100	1.204	104	7,6%
La Rioja	210	230	20	1,8%
Mendoza	1.183	1.295	112	3,8%
Misiones	1.349	1.476	127	7,0%
Neuquén	931	1.019	88	3,2%
Río Negro	1.312	1.436	124	8,3%
Salta	880	963	83	4,8%
San Juan	722	790	68	6,3%
Tierra del Fuego	193	211	18	2,2%
Tucumán	985	1.078	93	3,6%

Al amortizar una porción menor del capital que la inflación estimada, el stock se incrementa un 6,3% por la aplicación del CER.

(\*) Se supone un CER del 10% para 2006.

(\*\*) Incluye las 18 provincias que ingresaron al canje de deuda provincial.

- El superávit obtenido por el consolidado de provincias en los últimos años no se presenta como una situación sostenible en los próximos años.
- Las jurisdicciones no tienen margen de acción para aumentar los recursos propios.
- Las presiones sobre el gasto y la deuda son difíciles de contener
- Ante este escenario aumenta la dependencia de las provincias de los ingresos discrecionales de Nación

# INDICE GENERAL

---

## I. Sector Público Nacional

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad - Que hay detrás del cambio
2. Coyuntura y perspectivas

## II. Sector Público Provincial

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad: Sanas pero frágiles
2. Las causas de la fragilidad
  1. La dependencia de los ingresos
  2. Las presiones en los gastos

## III. Buenos Aires como caso paradigmático de la restricción fiscal de las jurisdicciones

1. Radiografía fiscal de la provincia - ¿Buenos Aires escapa al problema de las jurisdicciones?
  1. Ingresos: poco margen de acción
  2. Gastos: presiones salariales y las demandas del conurbano
  3. Deuda: impacto de la inflación en las obligaciones
2. Perspectivas y conclusiones

DATOS  
DEMOGRÁFICOS

Población

- Total: 15.300.000  
38% de la población del país
- GBA: 9.650.000  
24% de la población del país

Población con Necesidades Básicas  
Insatisfechas

- Total: 2.161.064  
34% del total del país
- GBA: 1.518.319  
24% del total del país

Producto Bruto Geográfico

- 35,8% PBI nacional (2005)

Gran Buenos Aires

Ocupados: 3.922.000 (40,5%)

Desocupados: 622.000 (50,5%)

Pobreza

- Personas: 36,9% (33,8%)
- Hogares: 28,7% (24,7%)

Indigencia

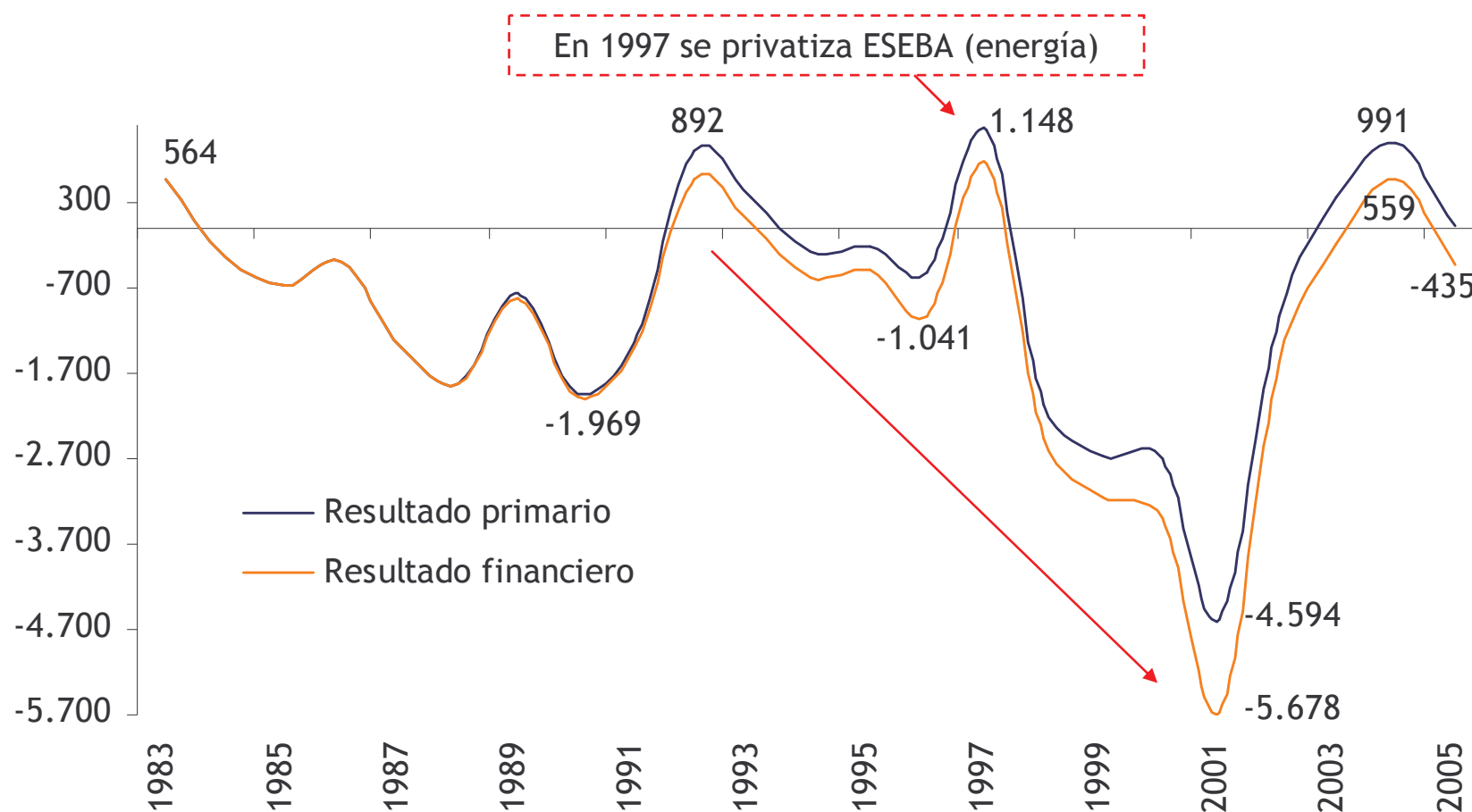
- Personas: 12,5% (12,2%)
- Hogares: 9,1% (8,4%)

## Las finanzas públicas bonaerenses

### BUENOS AIRES SIN SUPERÁVIT EN 2005 - Se acelera el problema respecto al resto de las provincias

A partir del 2002 la provincia comenzó a revertir el deterioro de sus cuentas. Sin embargo, en 2005 su balance cerró equilibrado cuando un año atrás había acumulado \$ 991 millones de superávit primario.

#### Resultado de la provincia de Buenos Aires. En millones de pesos constantes





## SE ACENTÚAN LOS PROBLEMAS EN BUENOS AIRES

---

### Del lado de los ingresos

- La provincia recibe menos recursos en función de lo que aporta y de las necesidades de su población.
- Menos margen de acción para aumentar recursos propios.

### Las presiones de gasto

- Las transferencias de Nación para atender urgencias alimentarias y habitacionales son menores a las que le correspondería dadas sus necesidades en relación con las otras provincias.
- Buenos Aires también sufre, como el resto de las provincias, el problema del peso del gasto en personal en su presupuesto.
- Presiones de la deuda.

# INDICE GENERAL

---

## I. Sector Público Nacional

1. La volatilidad macro y el problema recurrente de la cuentas públicas
2. Las finanzas públicas post-convertibilidad - Que hay detrás del cambio
3. Coyuntura y perspectivas

## II. Sector Público Provincial

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad: Sanas pero frágiles
2. Las causas de la fragilidad
  1. La dependencia de los ingresos
  2. Las presiones en los gastos

## III. Buenos Aires como caso paradigmático de la restricción fiscal de las jurisdicciones

1. Radiografía fiscal de la provincia - ¿Buenos Aires escapa al problema de las jurisdicciones?
  - 1. Ingresos: poco margen de acción**
  2. Gastos: presiones salariales y las demandas del conurbano
  3. Deuda: impacto de la inflación en las obligaciones
2. Perspectivas y conclusiones

# Las finanzas públicas bonaerenses

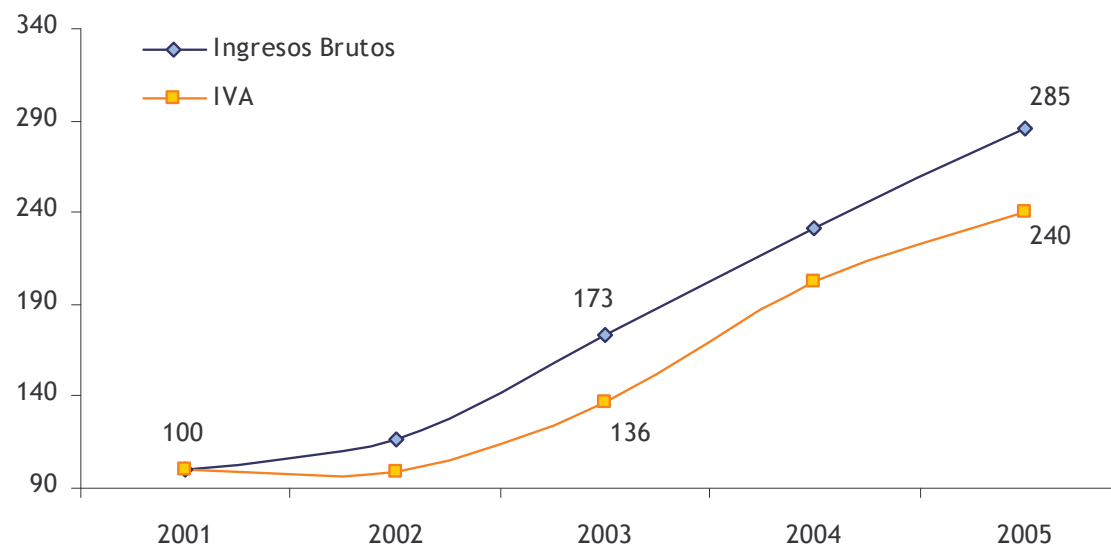
## BUENA PERFORMANCE DE LOS INGRESOS

### Ingresos. En millones de pesos.



### Ingresos bruto vs. IVA. Índice 2001 = 100

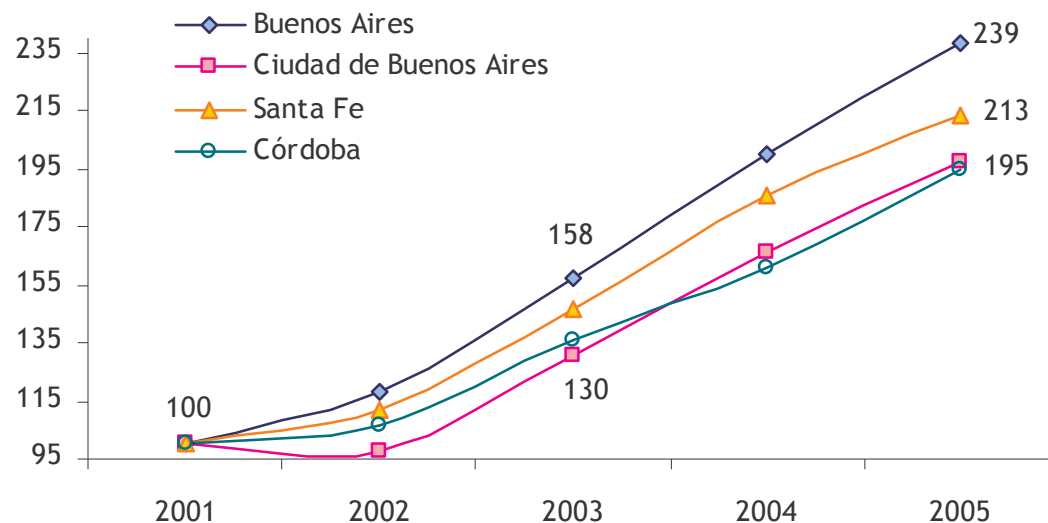
El impuesto que grava al consumo a nivel provincial se incrementó más que en Nación.



## Las finanzas públicas bonaerenses

### BUENA PERFORMANCE DE LOS INGRESOS - cont.

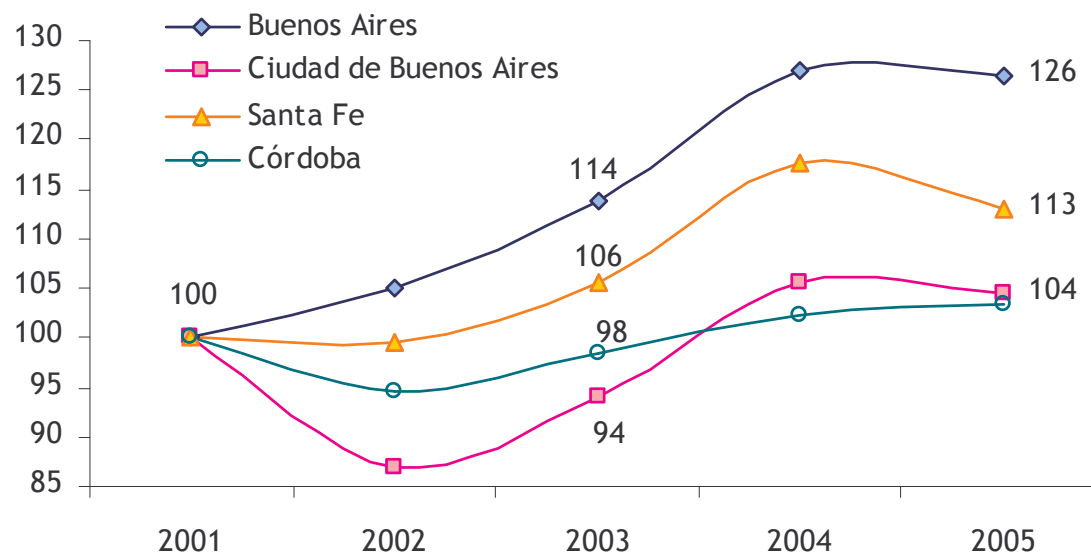
#### Recaudación propia. Índice base 2001 = 100



Los ingresos tributarios de Buenos Aires se incrementaron un 139% con respecto al 2001, por encima del resto de las jurisdicciones grandes.

Ajustando la recaudación por el aumento de precios y actividad, Buenos Aires registra una suba del 26% con respecto al 2001. Ello indica los avances en términos de fiscalización.

#### Recaudación propia ajustada. Índice base 2001 = 100



## LA MODIFICACIONES EN LA POLÍTICA TRIBUTARIA

La provincia tiene un restringido margen de acción para aplicar una política tributaria que tenga un impacto significativo en sus cuentas.

### Impacto del aumento en el inmobiliario rural. En millones de pesos

	2005	2006	Variación %
Inmobiliario Rural	247	445	198
Recaudación total	8.375	10.975	2.601
Participación	3,0%	4,1%	

A pesar del aumento promedio del 80%, el impuesto participará en sólo el 4,1% de la recaudación propia.

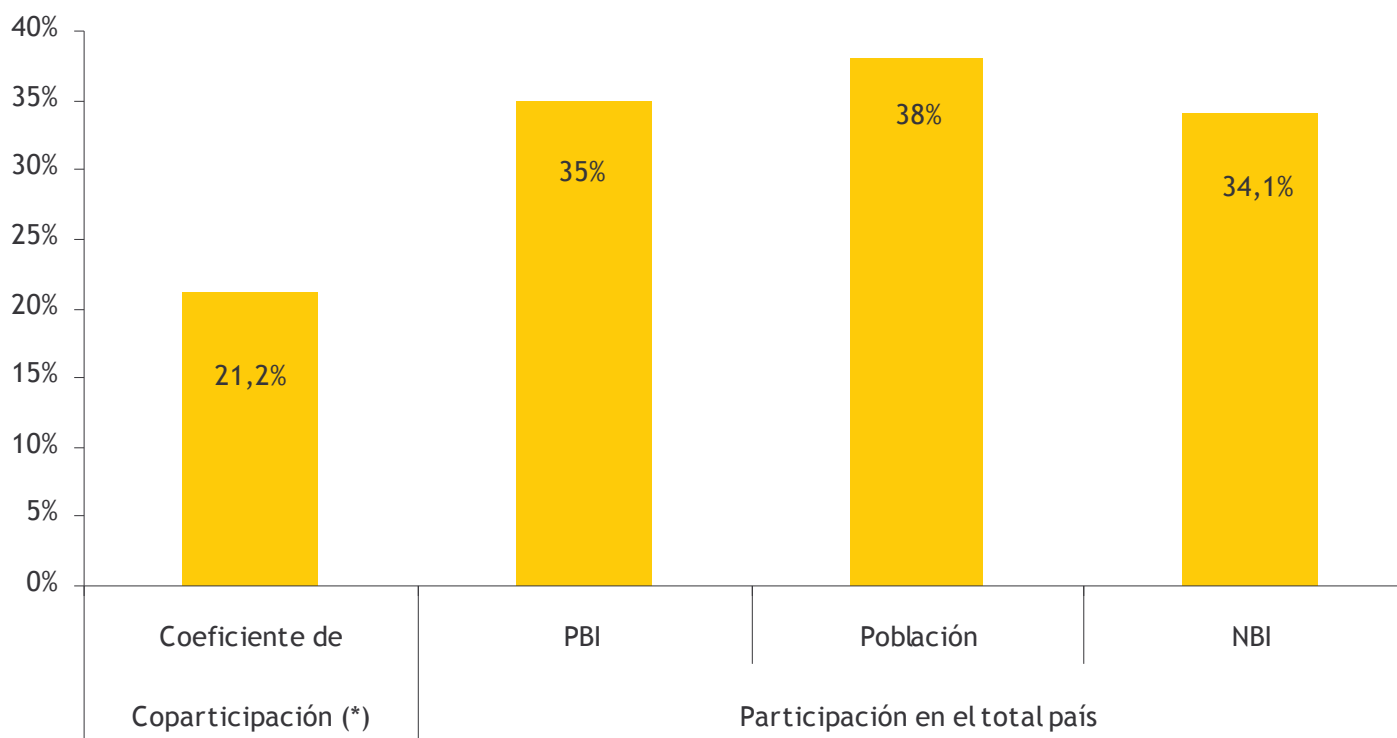
A partir de 2006 se establece un aumento en el impuesto inmobiliario rural y se otorgaron mayores poderes a la Subsecretaría de Ingresos Públicos.

### LA COPARTICIPACIÓN A LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

---

Mientras Buenos Aires recibe un 21,2% de coparticipación, indicadores de actividad y demográficos ubican a la provincia en torno del 35% del total nacional.

#### Coeficiente de coparticipación e indicadores de actividad y demográficos de Buenos Aires



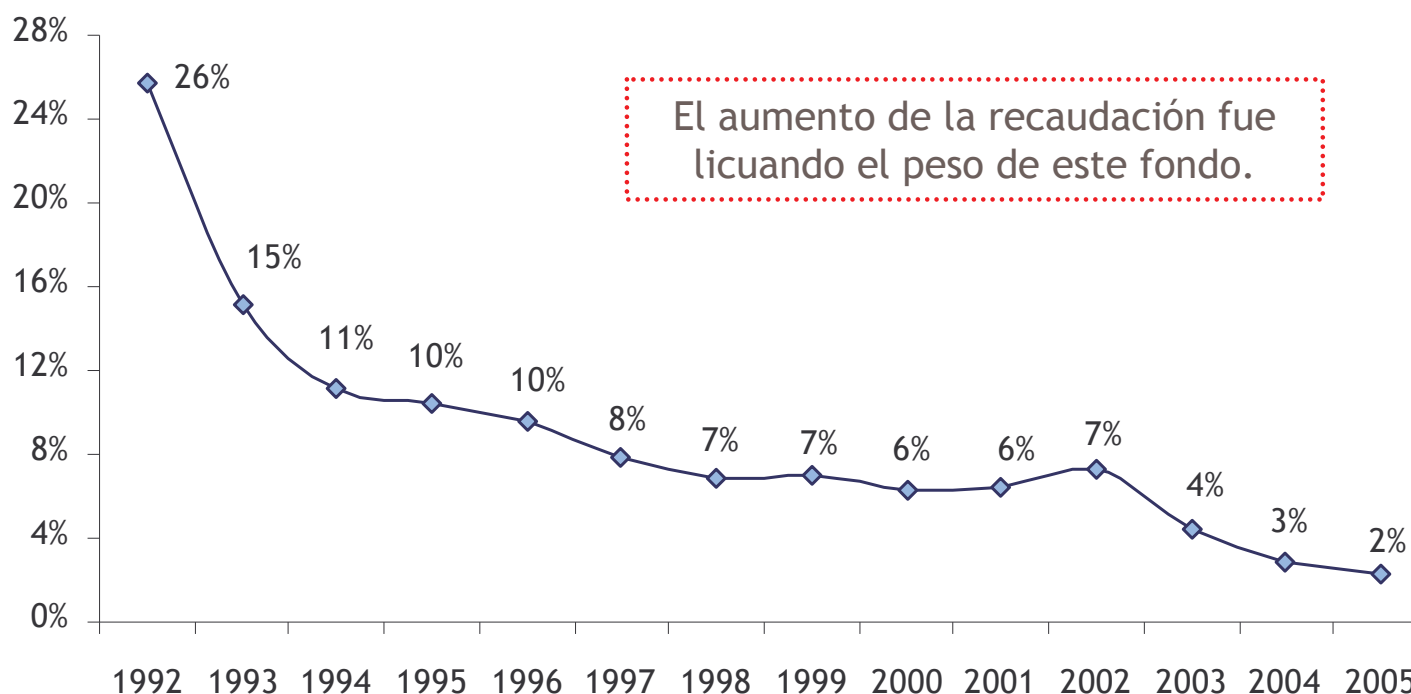
(\*) Incluye el Fondo para el Recupero del Nivel Relativo.

## Las finanzas públicas bonaerenses

### EL FONDO DEL CONURBANO BONAERENSE

Para compensar la menor cantidad relativa de recursos que recibe la provincia, en 1992 entra en vigencia el Fondo del Conurbano Bonaerense, con una asignación fija de \$ 650 millones anuales de la recaudación del impuesto a las ganancias.

#### Ex-Fondo del Conurbanos Bonaerense / Recaudación de Ganancias



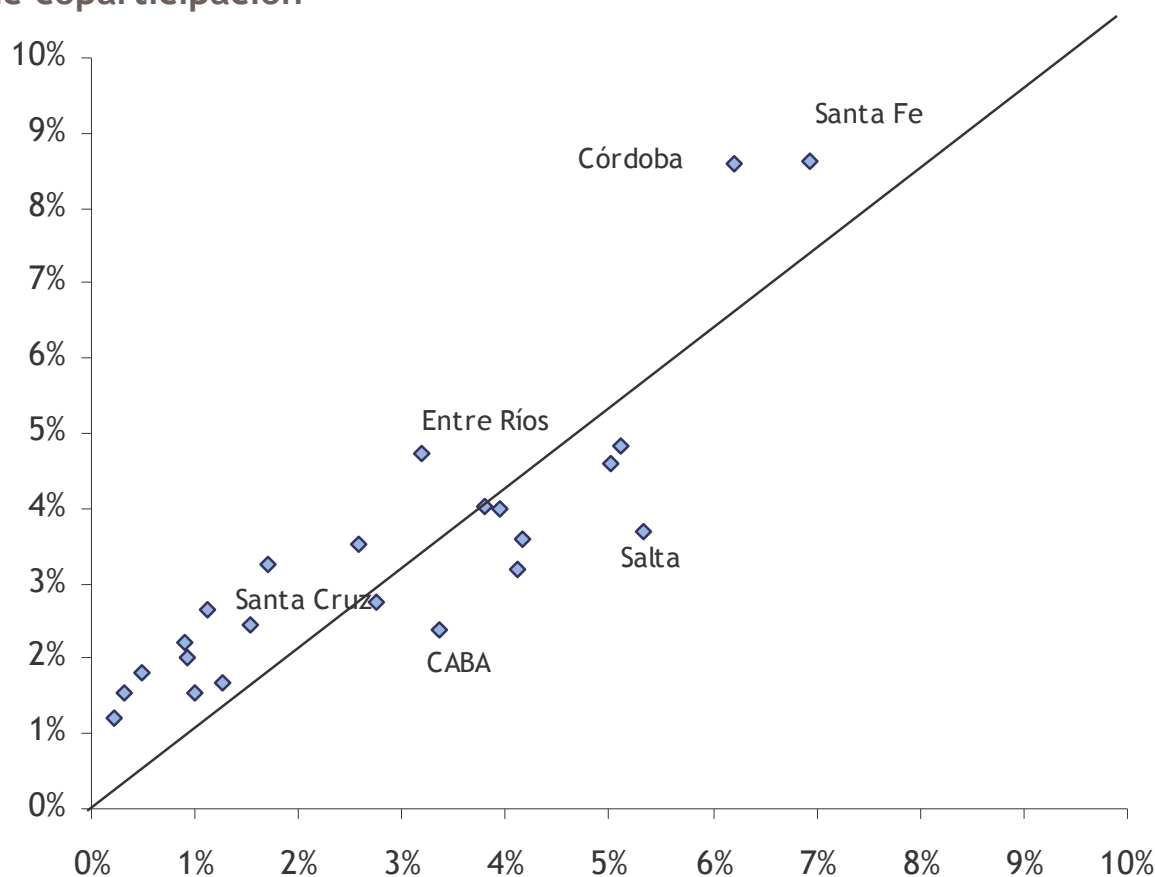
## Las finanzas públicas bonaerenses

### COPARTICIPACIÓN Y POBREZA

En Buenos Aires vive el 34,1% de la población con necesidades básicas insatisfechas y recibe el 21,2% de los recursos que se distribuyen entre las provincias.

#### Coeficiente de coparticipación vs. participación en la población con NBI

Distribución según coef de coparticipación



Buenos Aires tiene el 34,1% de la población del país con necesidades básicas insatisfechas y recibe el 21.2% de los recursos de coparticipación

Participación de la población con NBI en el total país



## Las finanzas públicas bonaerenses

# DISTRIBUCIÓN DE LOS PROGRAMAS ALIMENTARIOS NACIONALES TAMBIÉN DISCRIMINA A BUENOS AIRES

Programas alimentarios nacionales. Presupuesto 2006. En millones de pesos

	Programas alimentarios	Part. %	NBI	\$ / Hab. con NBI
<b>Total</b>	<b>591,0</b>			<b>93,2</b>
Buenos Aires	124,3	21,0%	34,1%	57,5
CABA	50,1	8,5%	3,3%	235,9
Córdoba	39,9	6,7%	6,2%	101,3
Santa Fe	39,7	6,7%	6,9%	90,1
Chaco	35,2	6,0%	5,1%	109,0
Corrientes	27,1	4,6%	4,2%	102,6
Formosa	26,9	4,5%	2,6%	164,9
Tucumán	24,6	4,2%	5,0%	77,4
Entre Ríos	24,4	4,1%	3,2%	120,6
Misiones	23,8	4,0%	4,1%	91,3
Mendoza	23,2	3,9%	3,8%	96,3
Salta	23,1	3,9%	5,3%	68,4
Santiago del Estero	20,2	3,4%	4,0%	80,5
Catamarca	15,0	2,5%	1,1%	210,5
San Juan	14,9	2,5%	1,7%	139,0
Jujuy	14,5	2,5%	2,8%	82,8
Río Negro	12,7	2,1%	1,5%	129,8
San Luis	11,7	2,0%	0,9%	204,9
Neuquén	8,9	1,5%	1,3%	111,5
La Rioja	8,5	1,4%	0,9%	144,6
Chubut	8,2	1,4%	1,0%	131,0
La Pampa	7,2	1,2%	0,5%	234,2
Santa Cruz	3,9	0,7%	0,3%	197,2
Tierra del Fuego	3,1	0,5%	0,2%	217,6

(1) Incluye el Programa de Asistencia Alimentaria Federal, Comedores Escolares y Comunitarios, y Apoyo a Proyectos Alimentarios Comunitarios.

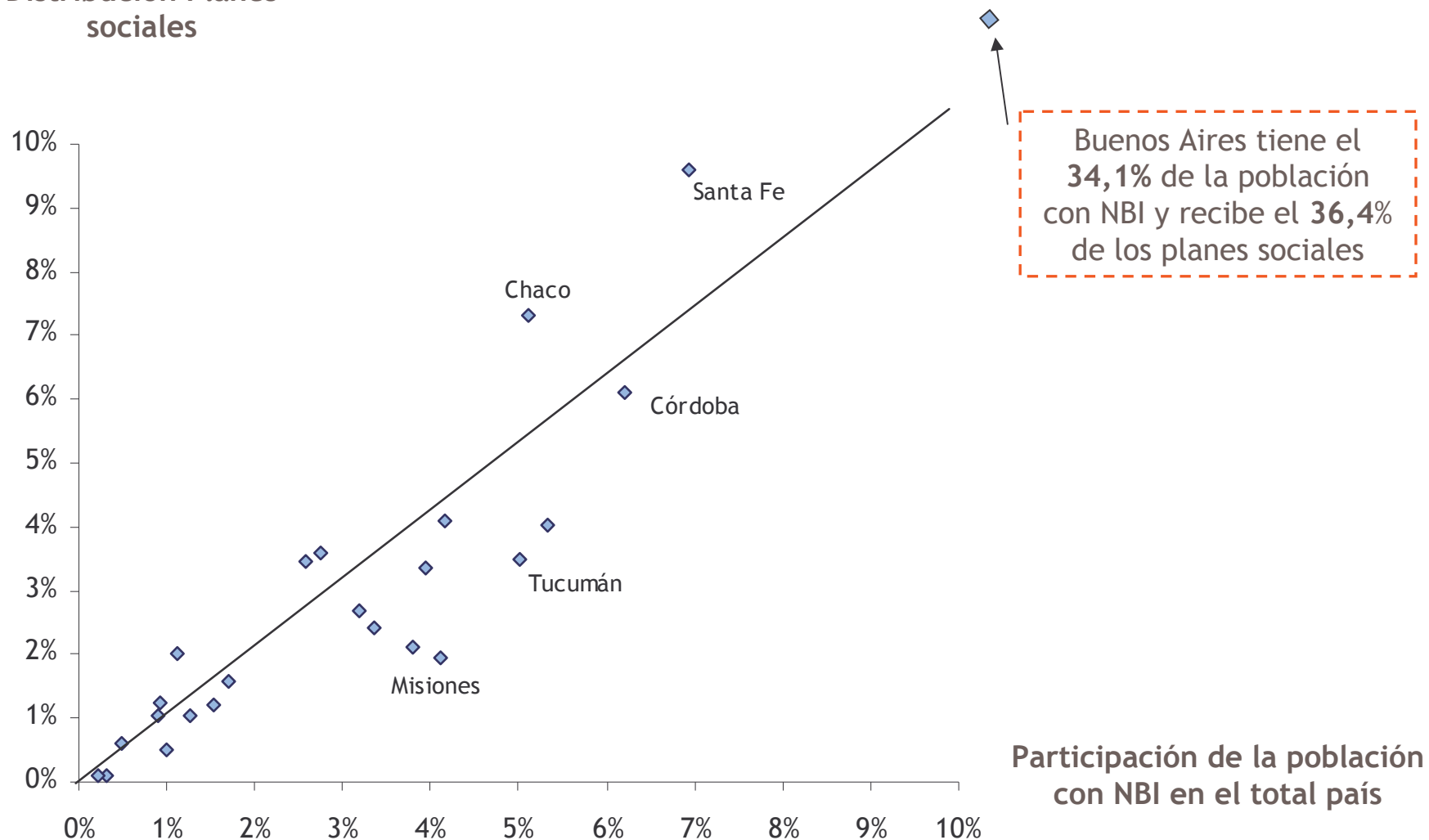
## Las finanzas públicas bonaerenses

### EL REPARTO DE PLANES SOCIALES

La distribución de los planes sociales mantiene un mayor correlato con las necesidades básicas insatisfechas

#### Distribución de recursos para planes sociales y NBI

Distribución Planes sociales



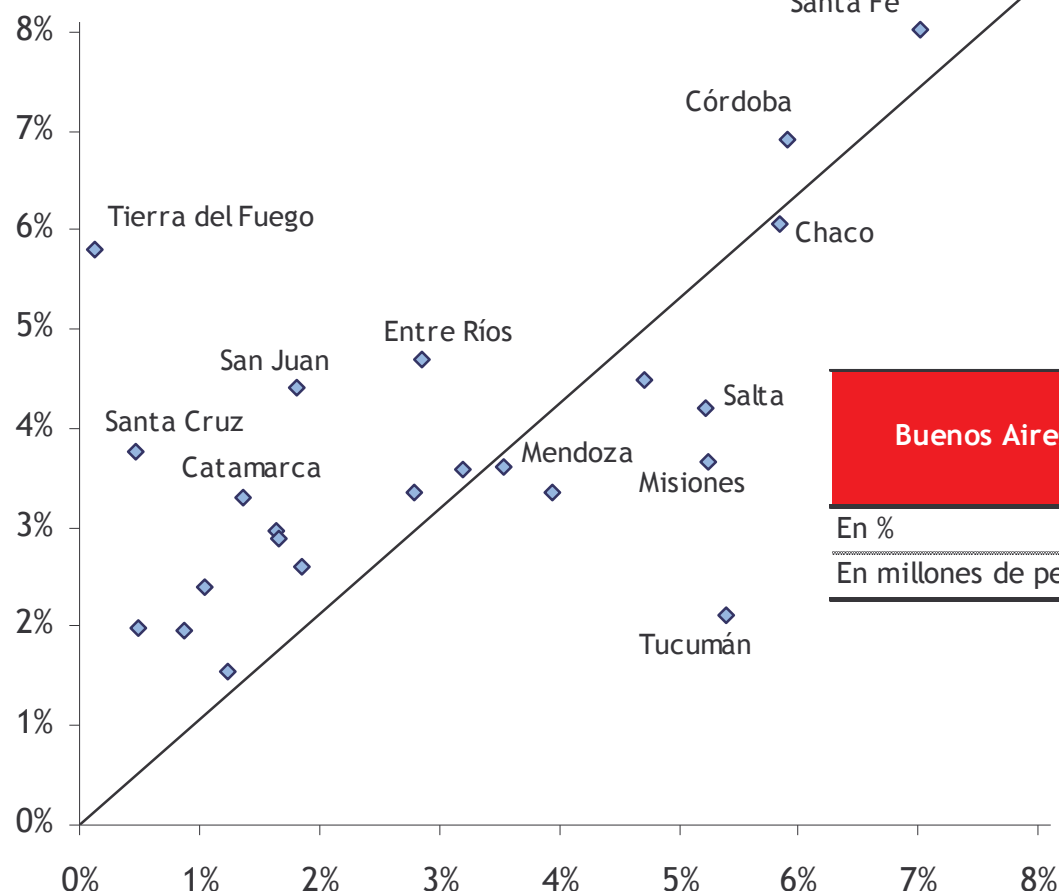
## Las finanzas públicas bonaerenses

### EL REPARTO DE LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS

Buenos Aires debería recibir \$ 377,6 millones más si los recursos se reparten de acuerdo a las necesidades habitacionales.

#### Distribución de recursos para construcción de viviendas según Plan Federal y Necesidades Habitacionales.

Distribución según Plan Federal de Vivienda



Buenos Aires tiene el **31,8%** de las necesidades habitacionales del país y recibe el **12,3%** de las obras del Plan de Viviendas.

Buenos Aires	Reparto según Planes Federales 2006	Reparto según Índice de Necesidades	Diferencia
En %	12,3%	31,8%	19,5%
En millones de pesos	237,7	615,3	377,6

Nota: El índice de Necesidades Habitacionales se construyó en base datos de hacinamiento y condiciones materiales y sanitarias de las viviendas obtenidos del Censo de Población del INDEC.

## Las finanzas públicas bonaerenses

### EN LA DISTRIBUCIÓN TOTAL SE MANTIENE LA DISCRIMINACIÓN

	Copa		Regímenes especiales		PA+PFV+ATN		Programas sociales		Total		\$ por habitante	\$ por habitante con NBI
Buenos Aires	5.400	21,2%	1.800	20,0%	393	15,0%	869	36,4%	8.461	21,4%	617	3.915
CABA	639	2,5%	8	0,1%	108	4,1%	58	2,4%	811	2,1%	298	3.819
Catamarca	677	2,7%	221	2,4%	81	3,1%	48	2,0%	1.027	2,6%	3.096	14.433
Chaco	1.227	4,8%	411	4,6%	154	5,9%	174	7,3%	1.966	5,0%	2.008	6.080
Chubut	389	1,5%	199	2,2%	66	2,5%	12	0,5%	665	1,7%	1.640	10.582
Córdoba	2.183	8,6%	746	8,3%	182	7,0%	145	6,1%	3.258	8,2%	1.076	8.274
Corrientes	914	3,6%	353	3,9%	94	3,6%	97	4,1%	1.458	3,7%	1.575	5.519
Entre Ríos	1.201	4,7%	428	4,8%	121	4,6%	64	2,7%	1.814	4,6%	1.578	8.954
Formosa	895	3,5%	301	3,3%	98	3,7%	83	3,5%	1.377	3,5%	2.844	8.455
Jujuy	699	2,7%	269	3,0%	85	3,2%	86	3,6%	1.138	2,9%	1.870	6.494
La Pampa	462	1,8%	179	2,0%	47	1,8%	14	0,6%	702	1,8%	2.370	22.946
La Rioja	509	2,0%	185	2,1%	59	2,2%	29	1,2%	783	2,0%	2.714	13.297
Mendoza	1.025	4,0%	388	4,3%	94	3,6%	50	2,1%	1.558	3,9%	995	6.465
Misiones	812	3,2%	339	3,8%	96	3,7%	46	1,9%	1.293	3,3%	1.347	4.969
Neuquén	427	1,7%	194	2,2%	40	1,5%	25	1,1%	686	1,7%	1.467	8.626
Río Negro	620	2,4%	231	2,6%	70	2,7%	29	1,2%	950	2,4%	1.741	9.746
Salta	943	3,7%	366	4,1%	105	4,0%	96	4,0%	1.510	3,8%	1.410	4.461
San Juan	831	3,3%	275	3,0%	102	3,9%	38	1,6%	1.246	3,2%	2.022	11.608
San Luis	561	2,2%	200	2,2%	50	1,9%	25	1,0%	835	2,1%	2.287	14.639
Santa Cruz	389	1,5%	205	2,3%	79	3,0%	3	0,1%	676	1,7%	3.508	33.848
Santa Fe	2.198	8,6%	812	9,0%	201	7,7%	229	9,6%	3.440	8,7%	1.156	7.812
Santiago del Estero	1.016	4,0%	351	3,9%	111	4,2%	80	3,3%	1.558	3,9%	1.946	6.213
Tierra del Fuego	307	1,2%	137	1,5%	117	4,4%	2	0,1%	563	1,4%	5.667	40.124
Tucumán	1.170	4,6%	419	4,6%	71	2,7%	83	3,5%	1.743	4,4%	1.307	5.477
Total	25.494		9.017		2.625		2.385		39.520		1.100	6.230

# INDICE GENERAL

---

## I. Sector Público Nacional

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad - Que hay detrás del cambio
2. Coyuntura y perspectivas

## II. Sector Público Provincial

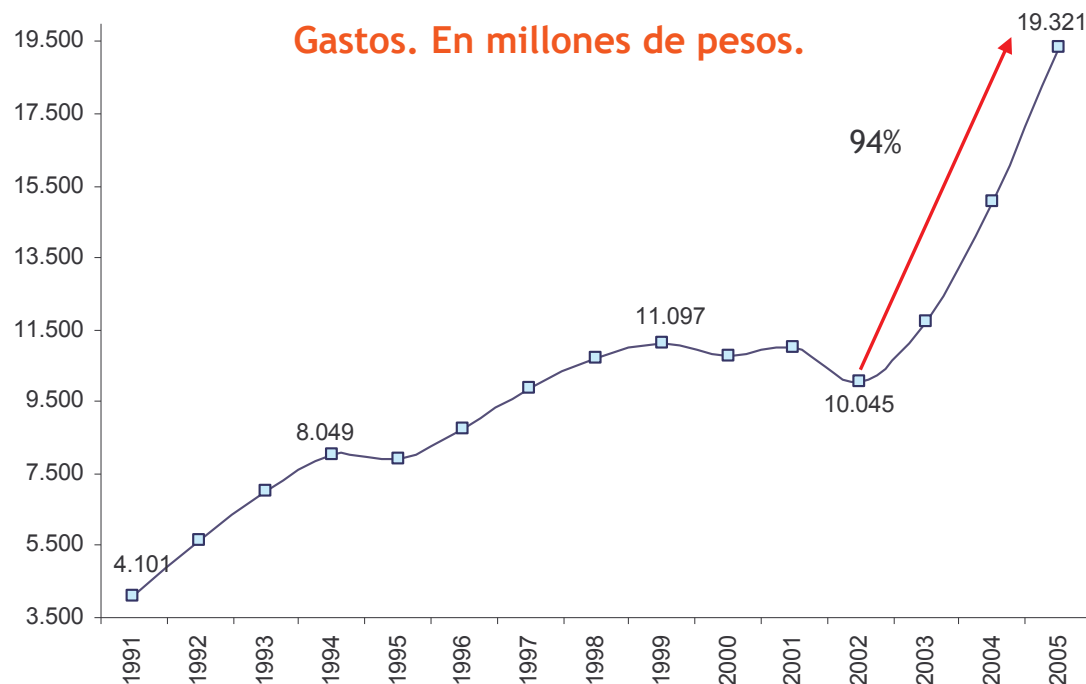
1. Las finanzas públicas post-convertibilidad: Sanas pero frágiles
2. Las causas de la fragilidad
  1. La dependencia de los ingresos
  2. Las presiones en los gastos

## III. Buenos Aires como caso paradigmático de la restricción fiscal de las jurisdicciones

1. Radiografía fiscal de la provincia - ¿Buenos Aires escapa al problema de las jurisdicciones?
  1. Ingresos: poco margen de acción
  2. **Gastos: presiones salariales y las demandas del conurbano**
  3. Deuda: impacto de la inflación en las obligaciones
2. Perspectivas y conclusiones

# Las finanzas públicas bonaerenses

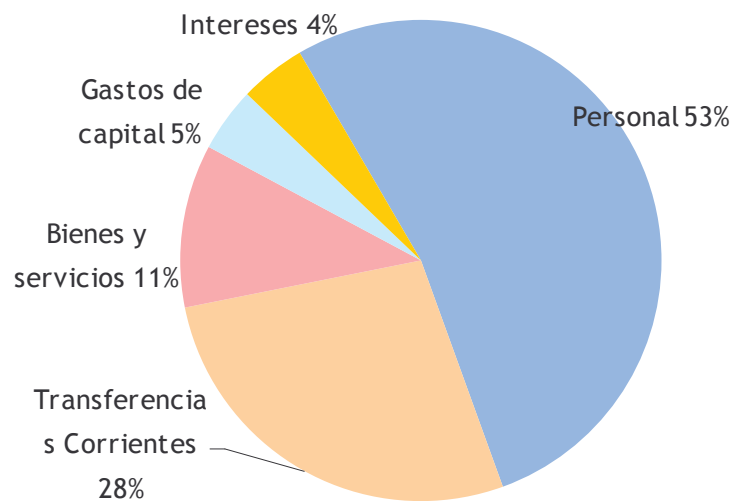
## LA EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS



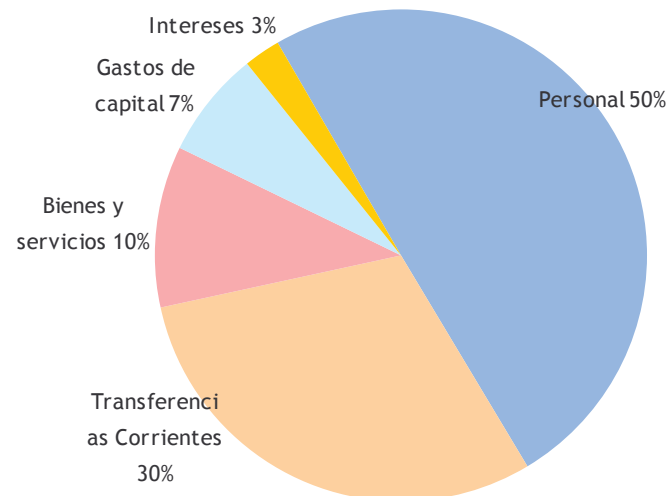
En el 2005 los recursos son un 122% mayores que el promedio 1991-2002.

El gasto en personal creció menos que el resto de las partidas, perdiendo peso en el presupuesto total.

**Promedio 1991 - 2001**

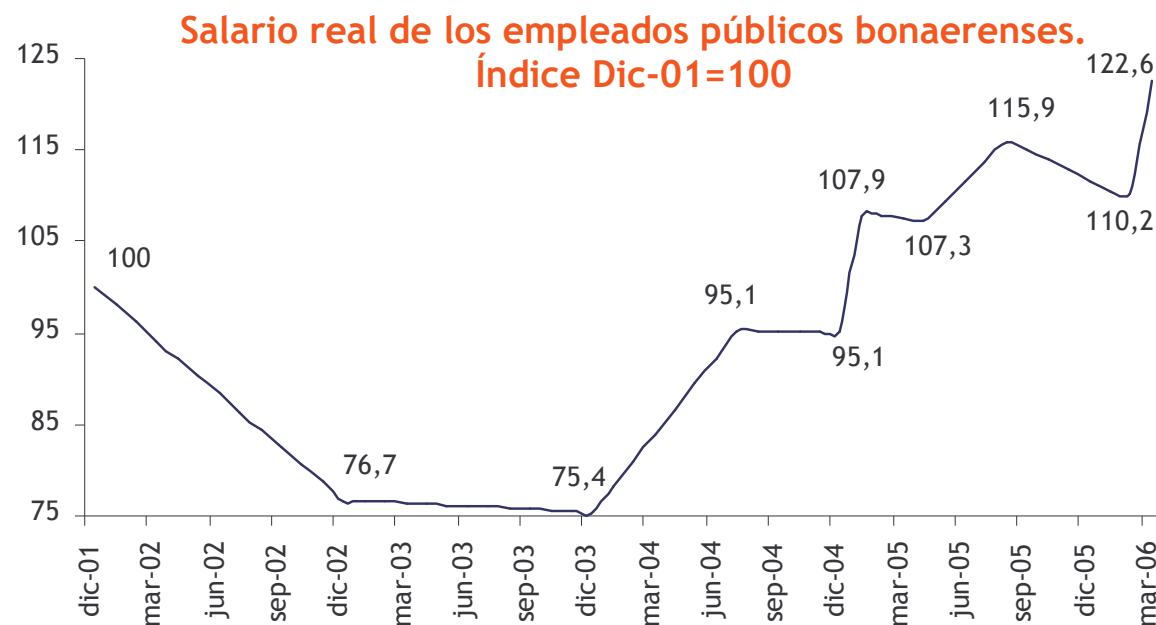


**2005**



## Las finanzas públicas bonaerenses

### LOS AUMENTOS SALARIALES COMO EJE DEL RESULTADO FISCAL



Los aumentos sucedidos desde mediados de 2004 ubican a los salarios reales un 22,6% por encima del nivel que tenían en diciembre de 2001.

#### Cantidad de agentes y variación de salarios reales por régimen

Los docentes son el sector más numeroso y uno de los que mayor incremento recibió desde la devaluación.

Regímenes	Cantidad de Agentes	Var. salarios real Mar-06 / Dic-01
Docente	246.616	26,4%
Ley N° 10.430	88.251	29,3%
Policía	44.525	3,1%
Poder Judicial	13.259	5,7%
Servicio Penitenciario	12.068	4,6%
Profesionales Hospitalarios	10.404	4,3%
Vialidad	1.527	12,1%
OSBA-SPAR	1.018	1,6%
<b>Total</b>	<b>417.668</b>	<b>22,6%</b>

## Las finanzas públicas bonaerenses

### LAS TRANSFERENCIA A MUNICIPIOS

---

Los giros automáticos a municipios representaron el 13,3% de los ingresos totales de la provincia

#### Ingresos y transferencias a municipios. En millones de pesos

		2003	2004	2005	1° sem 06
(1)	Ingresos totales	11.529	15.617	18.847	n/a
(2)	Recaudación total provincial	5.681	7.212	8.595	4.885
(3)	Transferencia totales a municipios	1.554	2.047	2.506	1.406
(3)/(1)	Participación s/Ing total	13,5%	13,1%	13,3%	n/c
(3)/(2)	Participación s/ rec. Propia	27,4%	28,4%	29,2%	28,8%



## Las finanzas públicas bonaerenses

### GBA RECIBE EL 45% DE LAS TRANSFERENCIAS

#### Partidos del Conurbano. Población y transferencias en millones de \$

Localidad	Población	Transferencias 2005 (mill. \$)
La Matanza	1.338.386	163,9
Malvinas Argentinas	315.675	70,4
Merlo	512.875	68,1
Lomas de Zamora	616.921	59,4
Quilmes	541.972	57,8
Almirante Brown	555.589	54,8
San Isidro	306.695	48,5
General San Martín	421.419	47,8
Florencio Varela	390.163	47,3
Vicente López	285.121	46,6
Lanús	463.564	45,9
Moreno	426.065	44,7
San Miguel	273.255	42,5
Tigre	328.760	37,6
Morón	328.301	37,0
Berazategui	311.288	36,7
Esteban Echeverría	264.072	34,6
Pilar	266.566	32,5
José C. Paz	250.941	31,5
Tres de Febrero	345.880	29,0
San Fernando	160.069	21,1
Hurlingham	176.144	18,1
Ezeiza	136.124	16,6
Avellaneda	342.859	15,6
Ituzaingó	165.569	15,1
<b>Total GBA</b>	<b>9.524.273</b>	<b>1.123,1</b>
<b>Resto Pcia</b>	<b>5.259.734</b>	<b>1.382,5</b>
<b>Total Provincia</b>	<b>14.784.007</b>	<b>2.505,6</b>

GBA recibe el 45% de las transferencias y tiene el 64% de la población de la provincia

Si se quisiera equiparar la transferencia por habitante de \$ 256 anual se necesitarían \$ 1.280 millones (15% de la recaudación propia)

En los 24 partidos de GBA se encuentra el 25% de la población nacional con NBI

# INDICE GENERAL

---

## I. Sector Público Nacional

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad - Que hay detrás del cambio
2. Coyuntura y perspectivas

## II. Sector Público Provincial

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad: Sanas pero frágiles
2. Las causas de la fragilidad
  1. La dependencia de los ingresos
  2. Las presiones en los gastos

## III. Buenos Aires como caso paradigmático de la restricción fiscal de las jurisdicciones

1. Radiografía fiscal de la provincia - ¿Buenos Aires escapa al problema de las jurisdicciones?
  1. Ingresos: poco margen de acción
  2. Gastos: presiones salariales y las demandas del conurbano
  3. **Deuda: impacto de la inflación en las obligaciones**
2. Perspectivas y conclusiones

## EL CANJE DE DEUDA EN BUENOS AIRES

---

El canje de deuda provincial tuvo una aceptación del 94%.

	Características de la deuda original	Características de la nueva deuda
Stock (mill9	U\$S 2.700 + u\$s 1.250 (int venc)	U\$S 2.313
Interés promedio	7,6%	4,2%
Cantidad de bonos	16 títulos	3 títulos
Amortización	Entre 2002 y 2010	Entre 2017 y 2034 (*)
Monedas	Dólar, euro, yen y franco	Dólar, euro
Legislación	Nueva York, Alemania y Suiza	Nueva York

(\*) Tiene entre 7 y 15 años de gracia.

Valuados a valor presente, considerando los U\$S 1.250 millones de intereses no pagados, la prolongación de los vencimientos y la reducción de tasas, **la quita de la deuda rondaría el 60%.**

## EL IMPACTO DE LA INFLACIÓN EN LA DEUDA DE LA PROVINCIA

El aumento de la deuda en el primer trimestre del año se explica principalmente por la aplicación del CER.

Causa de la variación de la deuda. Primer trim-06.  
En millones de pesos.

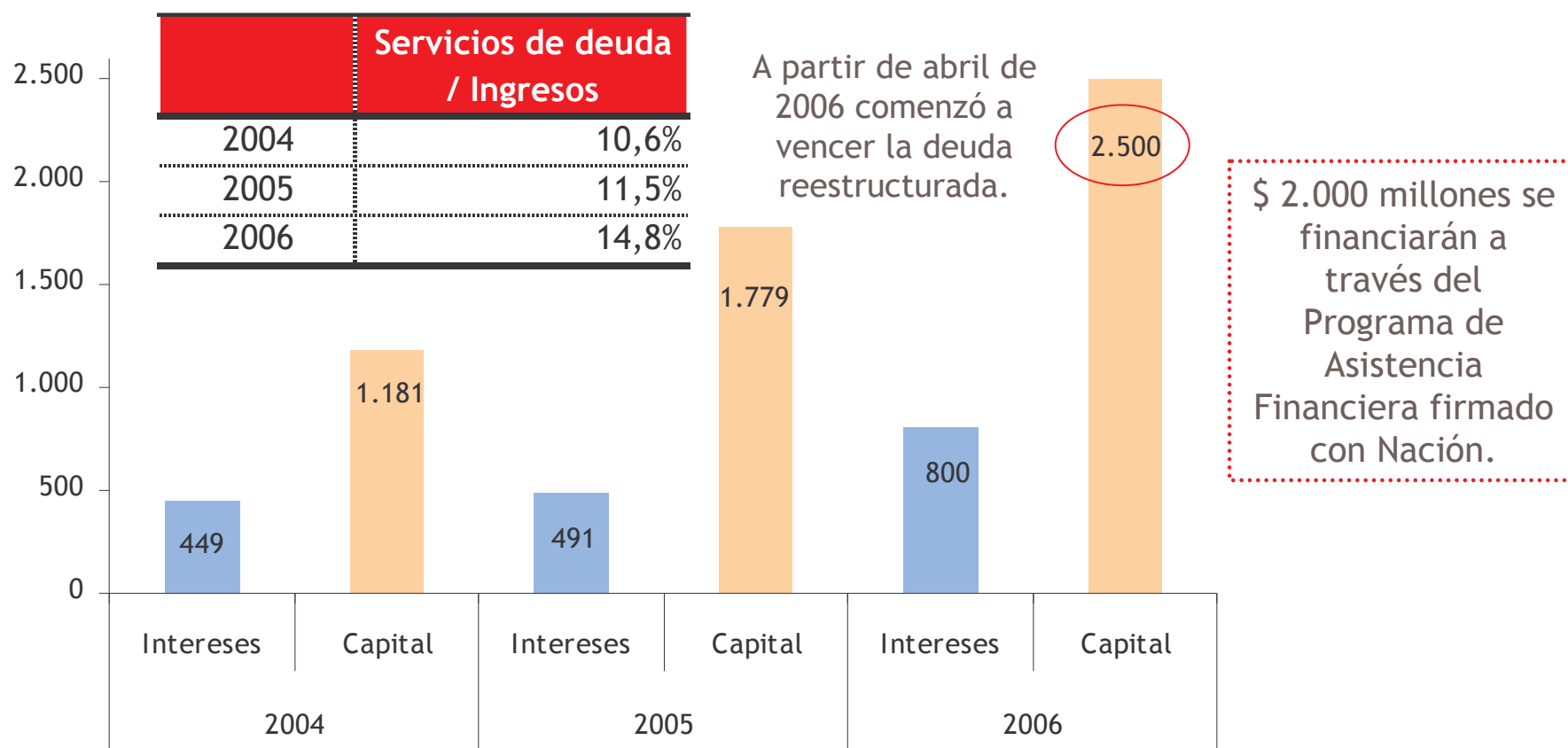
Stock de deuda a Dic-05		29.609,9	
Variaciones	Incremento de deuda por CER	480,9	}
	Incremento de deuda por devaluación	285,8	
	Pagos a Organismos Internacionales	69,2	}
	Pagos al Gobierno Nacional	425,4	
	Otras amortizaciones	15,0	
Stock de deuda a Mar-06		29.867,0	

## Las finanzas públicas bonaerenses

### EMISIÓN DE TÍTULOS POR U\$S 475 M PARA AFRONTAR EL DÉFICIT

El gobierno emitió un bono por U\$S 475 millones para cubrir la brecha financiera. La colocación se hizo bajo ley extranjera, con un interés del 9,375% pagadero semestralmente y un plazo de 12 años. El capital se paga íntegramente en el 2018.

#### Vencimiento de capital e intereses de la deuda. En millones de pesos.



# INDICE GENERAL

---

## I. Sector Público Nacional

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad - Que hay detrás del cambio
2. Coyuntura y perspectivas

## II. Sector Público Provincial

1. Las finanzas públicas post-convertibilidad: Sanas pero frágiles
2. Las causas de la fragilidad
  1. La dependencia de los ingresos
  2. Las presiones en los gastos

## III. Buenos Aires como caso paradigmático de la restricción fiscal de las jurisdicciones

1. Radiografía fiscal de la provincia - ¿Buenos Aires escapa al problema de las jurisdicciones?
  1. Ingresos: poco margen de acción
  2. Gastos: presiones salariales y las demandas del conurbano
  3. Deuda: impacto de la inflación en las obligaciones
2. **Perspectivas y conclusiones**

## Las finanzas públicas bonaerenses

### FUERTE CAÍDA DEL SUPERÁVIT EN EL ACUMULADO A SEPTIEMBRE

A pesar de registrar un saldo positivo en los primeros nueve meses del 2006, los excedentes de la provincia se redujeron cerca de un 85% con respecto al año pasado.

Ejecución presupuestaria. En millones de pesos.

	Acum. Sep		Variación	
	2005	2006	En M \$	En %
Ingresos totales	13.575,1	16.261,9	2.686,8	20%
Recaudación propia	6.320,7	7.728,8	1.408,2	22%
Transf. automáticas de Nac. (*)	5.519,1	6.821,6	1.302,5	24%
Otros ingresos	1.735,4	1.711,5	-23,9	-1%
Gasto primario	12.415,0	16.084,9	3.669,9	30%
Remuneraciones	6.610,3	8.768,4	2.158,1	33%
Bienes y servicios	1.159,9	1.442,1	282,2	24%
Transferencias corrientes	4.019,0	4.772,3	753,3	19%
Gastos de capital	625,9	1.102,2	476,3	76%
Resultado primario	1.160,1	177,0	-983,1	-85%
Intereses de la deuda	372,6	530,0	157,5	42%
Resultado total	787,5	-353,0	-1.140,5	-145%

Los importantes pagos que se registran en diciembre, entre los que se destacan el pago de aguinaldo a empleados públicos y jubilados harán cerrar el año con un déficit de \$ 1.000 millones.

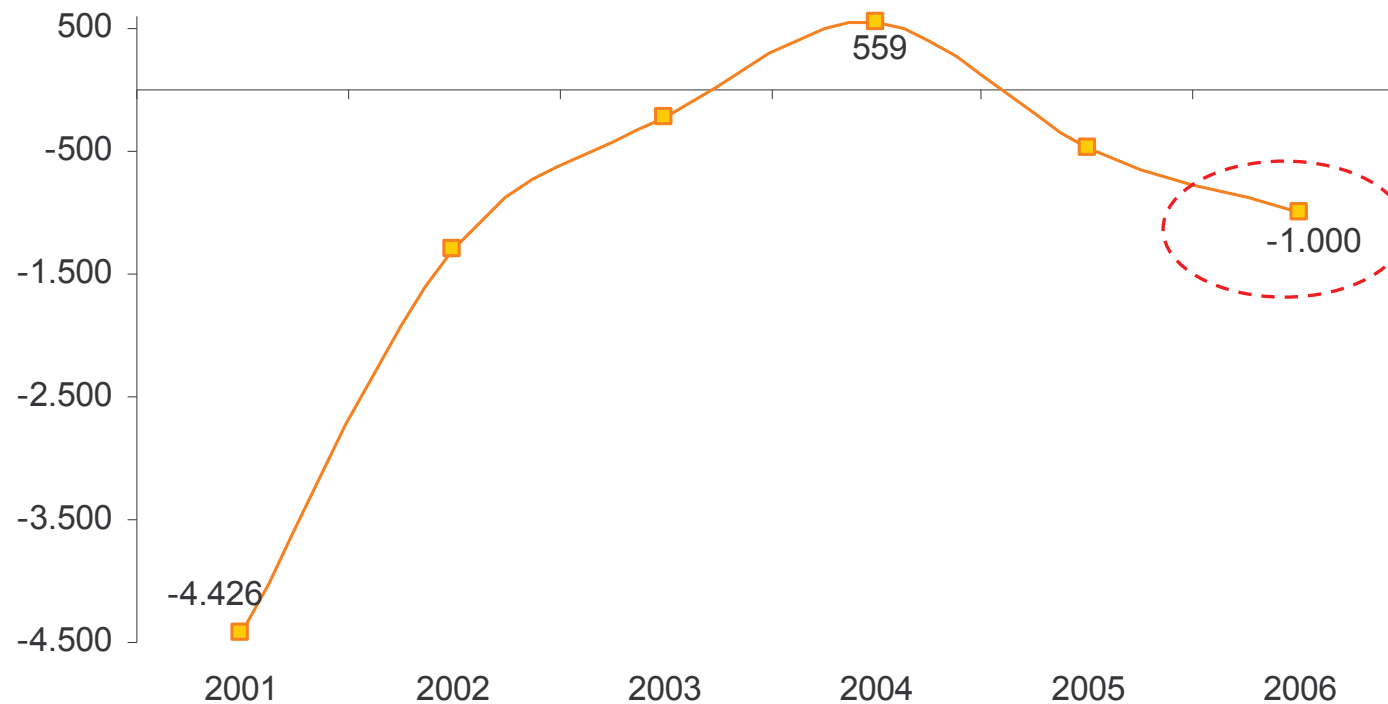
## Las finanzas públicas bonaerenses

### SE RESIENTE LA SOLVENCIA FISCAL

---

Las limitaciones de la política de ingresos, junto con las presiones por el lado del gasto, impactan en el equilibrio de las cuentas de la provincia.

Resultado total de Buenos Aires. En millones de pesos





- La performance recaudatoria de Buenos Aires se ubica por encima de la Nación y de las otras jurisdicciones grandes.
- Al problema general de las provincias de no contar con nuevos impuestos, se le suma la discriminación que sufre Buenos Aires tanto en la distribución de la coparticipación como de otros regímenes especiales.
- Las presiones por aumentos salariales y las grandes necesidades del Conurbano generan importantes exigencias de gastos.
- El ajuste por inflación y los vencimientos de la deuda reestructurada implican una suba de los compromisos financieros.
- Las restricciones por el lado de los ingresos sumado al aumento de gastos sitúan a la provincia en una situación de fragilidad fiscal